

~~W 409~~ 40249  
~~457~~

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

W 409  
457



# КАЗАКСТАНА

(1920—1925 г.).

ЮБИЛЕЙНЫЙ СБОРНИК.



ЦНИ Казакской АССР. — — — Кызыл-Орда. 1925 г.

W 409  
457  
40242

Пролетарии всех стран, соединяйтесь!



# КАЗАКСТАНА.

(1920—1925 г.).

ЮБИЛЕЙНЫЙ СБОРНИК.



ЦИК Казахской АССР. — — — Кзыл-Орда. 1925 г.

Отпечатано в русско-казакской  
типографии Казгосиздата.

— Кзыл-Орда. —

Казглавлит № 171. Тираж 5000 экз.

Заказ № 976.

\* \* \*

Прошло пять лет со дня образования Казакстана.

Всего пять лет.

А сколько перемен, какие бессмертные сдвиги в толще народно-трудовых масс Казакстана.

Участие в строительстве, неизмеримая тяга к культуре—яркие и наиболее массовые факты того под'ема, который так характерен и очевиден в жизни Казакского народа.

В чем секрет, где искать основные причины этого величайшего исторического сдвига?

Ответ может быть только один—в пролетарской революции. Это она, сбросив вековое угнетение, разбудила в народе доселе дремавшие, творческие силы, ускорив темп развития жизни вообще.

Темп темпу рознь.

Прошли и канули в вечность годы Сурного развития капитализма: темп его жизни делается все меньше и меньше, одновременно процесс гниения становится все ошутительнее и все очевиднее.

Ибо пролетариат и народы угнетенного, ныне пробуждающегося Востока, все те, кто имел все основания быть недовольными капитализмом вообще,—т. е. вся основная производительная сила общества перешла от оппозиции, так сказать, к творческому разрушению капитализма.

Нет больше исторического смысла в продлении существования капиталистического мира.

Его дальнейший путь — путь неотвратимой гибели. Заря новой жизни уже занялась. Путь к ней ярко освещен огнем пролетарской революции.

\* \* \*

Территориально капиталистический мир разделен на две части: господствующую и угнетенную.

Последняя часть представляет собою громадное большинство трудящихся угнетенных народов, варварски и жестоко эксплуатируемых империализмом.

По мере дальнейшего развития противоречий в капиталистическом хозяйстве, последнее делается хищнее в смысле изощрения методов эксплуатации, придурения свободы и усиления гнета.

Однако, на известной ступени своего развития, напор капиталистической эксплуатации начинает встречать серьезное сопротивление со стороны колониальных и полуколониальных народов.

Так появляются, рождаются национальные движения угнетенных народов.

Империализм вооружается против этого движения, пытаясь всеми силами, используя все методы и средства удержать свое дальнейшее над ними господство.

Помимо борьбы народов Востока за свое освобождение из-под ига империализма, существует и мощно развивается национальное движение так называемых национальных меньшинств в Западной Европе (Юго-Славия, Польша, Балканы). Господствующие и угнетенные народы территориально объединены, причем буржуазия господствующей национальности присоединяет угнетенные насильственным путем, путем оружия и беспощадного подавления.

Таким образом, возникают и рождаются движения всех национальностей и народов, которые составляют меньшинство в Западной Европе среди народов господствующих.

\* \* \*

Национальные движения современной эпохи имеют три важных особенности:

Первая заключается в том, что во главе его неизбежно становится пролетариат, как самый решительный и революционный класс в мире;

Во-вторых, в том, что окончательное решение национального вопроса остается за пролетарской революцией, уничтожающей экономический и политический гнет;

В третьих, в том, что национальный вопрос есть в большой мере вопрос крестьянский.

Становясь во главе движения, пролетариат ведет за собой крестьянство, как главного своего союзника, и тем самым осуществляется „смычка“ основных классов пролетарской революции.

Крестьянство же неизбежно должно идти за пролетариатом и участвовать в социалистической революции, ибо пока существует империализм, будет продолжаться самая беспощадная, самая варварская эксплуатация крестьянства.

Пролетарская революция освобождает крестьянство от этой эксплуатации и приобщает его к социалистическому строительству.

\* \* \*

Октябрьская революция дала возможность ранее угнетенным царизмом народам национально-государственно самоопределиваться.

В основу решения национального вопроса были положены два принципа: территориальное самоопределение и свободное, на основе добровольного соглашения, объединение этих народов.

Решение Октябрьской революцией национального вопроса имеет мировое революционное значение.

Самый факт образования национальных республик, объединенных в единый мощный Союз Советских Социалистических Республик, имеет то конкретное значение, что он сосредотачивает на себе внимание угнетенных народов, возбуждая в них волю к борьбе за свое окончательное освобождение из под ига империализма.

Те события, которые разыгрываются в жизни Китая, Сирии и Марокко, по своему социально-политическому содержанию направлены к разрушению основ капиталистического мира.

Капитализм, в его последней предсмертной империалистической стадии, не может не эксплуатировать эти народы, не может отказаться от своего политического господства над ними.

Вот почему национальные движения современной эпохи являются составным революционным моментом социалистического переворота. Вот почему национальные движения неизбежно сливаются с борьбой рабочего класса всего мира за диктатуру пролетариата. Вот почему во главе этого движения неизбежно стоит и должен быть рабочий класс.

Таким образом, исторический опыт СССР неизбежно составит основу решения национального вопроса во всем мире.

Таково значение великого Октября в деле борьбы за национальное освобождение, за объединение всех трудящихся под руководством пролетариата и его мирового авангарда—Коминтерна.



## Как была создана и выросла за 5 лет Казакская автономная С.С.Р.

В октябре 1917 года русские рабочие и крестьяне восстали против фабрикантов и помещиков, свергли их господство и установили свою, советскую власть. 2-го ноября 1917 г. в „Декларации прав народов России“ советская власть торжественно объявила, что каждый из народов, населяющих быв. Россию, может самостоятельно устроить свое государство и свободно развивать и улучшать свое хозяйство и свою культуру.

В 1918 году началась гражданская война, началась борьба рабочих и крестьян против фабрикантов и помещиков, которые не хотели добровольно отдать советской власти фабрики, заводы и землю. Во время гражданской войны все силы трудящихся быв. России были направлены к тому, чтобы разбить врага, разбить белогвардейские войска и защитить завоевания Октябрьской революции. В 1918-1919 годах времени и сил для мирного государственного строительства не хватало, они были отняты войной и поэтому не сразу были созданы национальные советские республики, как самостоятельные государства для народов, раньше находившихся под гнетом русского царизма. Среди них образование Казакской (быв. Киргизской) автономной республики тоже затянулось до 1920 года.

✓ В 1918 и в начале 1919 года все казакские (киргизские, как их тогда называли) земли были заняты белогвардейскими армиями (Колчака, Дутова и др.). Скотовод и крестьянин в эти годы был угнетен также, как и при царском правительстве. В это время представители казакских баев и части казакских учителей и служащих (интеллигенции) образовали правительство так называемой Алаш-Орды. Это правительство стремилось создать буржуазное

казакское государство. Так как советская власть боролась против господства богачей и угнетения трудящихся быв. России, то буржуазное алаш-ордынское правительство выступало против советской власти вместе с белогвардейским правителем Колчаком. Алаш-Орда посылала свои приказы, а Колчак посылал других — послыая между ними и между властью были в те годы в нынешнем Казакстане.

В 1919 году Красная армия разбила Колчака и Дутова. Сибирь и казакские земли стали постепенно освобождаться от белогвардейцев, и советская власть получила возможность начать устройство государства казакских трудящихся, Казакской автономной советской социалистической республики.

### Начало организации КССР.

#### Ревком по управлению Казакским краем.

10 июля 1919 года Совет Народных Комиссаров РСФСР издал подписанное тов. Лениным „Временное Положение о ревкоме по управлению Киргизским краем“. \*) Этот революционный комитет был первым краевым органом советской власти в Казакстане. Он организовался в г.р. Оренбурге и начал подготовительную работу для того, чтобы возможно скорее была на деле осуществлена автономия Казакстана, чтобы собрался 1-й съезд советов края, который должен был выбрать первое рабоче-крестьянское правительство КССР. В ведении ревкома должны были находиться быв. Уральская, Тургайская, Акмолинская и Семипалатинская области и казакская часть Астраханской губернии. Южные казакские районы (Джетысуйская и Сыр-Дарьинская губернии) находились тогда в быв. Туркестанской ССР.

#### Первые шаги ревкома.

В очень тяжелых условиях пришлось ревкому вести свою важнейшую работу. В первое время в обстановке гражданской войны из всех казакских земель в ведении ревкома

\*) Напечатано в приложенных к этому сборнику исторических документах.

оказалась только 21 казакская волость Ак-Булакского района (нынешней Актюбинской губернии); в большей части остальной территории еще шла гражданская война — в б. Уральской области Красная армия теснила русских казаков и алаш-ордынцев, в Тургайской, Акмолинской и Семипалатинской областях сопротивлялись остатки белогвардейских армий (Колчака и др.). Кроме этого (так почти всегда бывает в большом и совсем новом деле, так же случилось, например, и при образовании Татарской ССР) не все местные органы советской власти (в Сибири и в Оренбурге) и не все русские работники сразу поняли те основы, на которых по указаниям центральной советской власти, под руководством тов. Ленина создавалась Казакская (тогда Киргизская) ССР. С другой стороны, работа ревкома очень затруднялась еще и тем, что казакское население, благодаря своей темноте, в первое время часто не понимало сущности советской власти.

### Борьба с Алаш-Ордой.

Так начиналась историческая работа по образованию Казакской ССР. Раньше всего ревком стал ликвидировать остатки Алаш-Орды и организовывать в освобожденных районах первые органы советской власти, первые аульные и уездные советы и исполкомы. Так как большинство выступлений казаков против советской власти было совершено, главным образом, благодаря темноте и неосознанности казакских масс, то ревком по возможности не применял резких способов борьбы и наказаний к алаш-ордынцам и вообще не-советским казакам, а обращал их на сторону советской власти путем убеждений и соглашений.

Для того, чтобы окончательно изжить контрреволюционные течения среди казаков и популяризовать идеи советской власти, ревком назначил в конце 1919 года в гор. Актюбинске широкую конференцию казаков. На этой конференции была объявлена амнистия Уральской и Тургайской группам Алаш-Орды, уже перешедшим на сторону советской власти. Эта работа ревкома прошла успешно и в самом конце 1919 г. Алаш-Орда была ликвидирована.



## Массовая организация советов.

Вместе с этим, вместе с уничтожением остатков первого (и последнего) буржуазного казакского правительства ревком вел и другую, творческую работу—его уполномоченные впервые объединяли казакских трудящихся и бедняков и организовывали их через советы; так в Актюбинске в ноябре 1919 г. собрался первый уездный съезд советов. Выборы первых советов и первые съезды советов шли в то время и в начале 1920 г. в северной части казакских степей: ревком подготовлял созыв 1-го съезда советов Казакстана.

## Образование КССР.

### 1-й съезд советов КССР, его работа и значение.

26 августа 1920 года ВЦИКом и СНК РСФСР был издан декрет „Об образовании автономной Киргизской советской социалистической республики“\*), подписанный т. т. Лениным и Калининым. КССР образовывалась, как часть РСФСР, в составе Уральской, Тургайской, Акмолинской и Семипалатинской областей, Мангыштакского уезда Букеевщины и (по дополнительному декрету ВЦИК от 22 сентября 1920 г.) Оренбургской губернии. До созыва 1-го Всеказакского съезда советов вся полнота власти в КССР принадлежала ревкому. Акмолинская и Семипалатинская области должны были временно остаться в ведении Сибирского ревкома—до того времени, когда окончательно будет создано центральное правительство КССР. Также южные казакские районы (Джетысуйская и Сыр-Дарьинская губернии) продолжали оставаться в Туркестанской ССР.

1-й съезд советов КССР собрался в гор. Оренбурге 4 Октября 1920 г. На нем было торжественно объявлено об образовании КССР, принята декларация прав трудящихся КССР, избрано первое советское правительство КССР

\*) Напечатан в приложенных к этому сборнику исторических документах.

—Казакский Центральный Исполнительный Комитет Советов и Казакский Совет Народных Комиссаров, и намечены пути и формы создания местных органов советской власти Казакстана; весь съезд имел учредительный характер. День 4 Октября был объявлен днем всенародного праздника КССР. Его пятую годовщину, пятилетие своего существования празднует советский Казакстан в этом году.

Первое правительство КССР начало свою работу с организации советов в тех частях КССР, где их еще не было, и с улучшения уже существующих органов власти. В те годы (1920—1921) далеко не везде в советах были представители только трудящихся; в ряде районов кулачество и байство или проникало в советы само или проводило туда своих представителей, своих прислужников. Для борьбы с этим 1-й съезд советов КССР установил, что низовые советы должны переизбираться через каждые 3 месяца. При помощи таких частых перевыборов трудящиеся КССР очищали тогда свои органы власти от чужих людей.

В это время (конец 1920 г.) Красная армия наступала на последнего из белых генералов, Врангеля. Вместе с другими частями РСФСР Казакстан организовывал тогда помощь фронту, выполнял продразверстку, по которой многие тысячи пудов хлеба и мяса были тогда отправлены из КССР Красной армии и рабочим центральных промышленных районов (Москвы, Ленинграда, Иваново-Вознесенска).

### Первые шаги к объединению КССР.

Первое правительство КССР, как только начало работу, сейчас же послало своих представителей в Сибревком, в Туркестанский ЦИК и в Астраханский губисполком, на территориях которых оставались еще казаки, не соединенные с КССР. Через этих представителей КЦИК начал соби- рание казакских земель и объединение казакских трудящихся в единой КССР. В тоглашних условиях разрухи и нищеты объединение КССР начиналось с большим трудом; например, представитель КЦИК при Сибревкоме в конце 1920 года связь с Акмолинской и Семипалатинской областями мог установить только по радиотелеграфу и только

через Челябинск; прямо из Омска (где тогда находился Сибревком) наладить связь с этими областями было невозможно.

Со дня образования КССР ее правительство начинает борьбу со всем тяжелым наследием прошлого, — с темной казакских масс, с распространенными среди них обычаями, уже превратившимися в преступления: калым (выкуп за невесту), бармта (угон скота с целью мести или принуждения), кун (месть за убитого), многоженство, принуждение к замужеству и др. Раньше всего отменяется калым, унижающий казакскую женщину, делающий ее предметом торговли, как, например, барана или верблюда. Декрет об отмене калыма\*) был издан первым КЦИК'ом 28 Декабря 1920 года.

#### Значение Эмбенских нефтяных промыслов в первый период революции.

В конце 1920 г. лучшие и самые богатые из наших нефтяных промыслов, Бакинские промыслы (в Закавказьи в нынешней Азербайджанской ССР), недавно освобожденные от белых, еще почти не работали. Поэтому важнейшее для всех советских республик значение получила добыча нефти на Эмбенских промыслах Казакстана (в Гурьевском уезде Уральской губ.). Тогда советская власть делала большие усилия, чтобы доставить эмбенскую нефть в первую очередь жел. дорогам; так как Эмбенские промыслы очень отдалены от жел. дорог и перевозить нефть приходилось гужем, то было решено построить жел. дорогу от промыслов до гор. Александрова-Гая, так называемую „Алгембу“: тогда эмбенская нефть получила бы выход на Рязано-Уральскую ж. д. и по ней — в центр РСФСР. Первое правительство КССР собирало все силы, чтобы помочь общесоветскому делу, постройке этой дороги. Была произведена большая мобилизация рабочих на постройку Алгембы, но эту дорогу достроить не пришлось, так как вскоре начали работать полным ходом более богатые Бакинские промыслы и острая нужда в Алгембе для государства миновала.

\*) Напечатан в приложенных к этому обзору исторических документах.

В 1921 году к КССР были окончательно присоединены быв. Акмолинская и Семипалатинская области и Адаевский (б. Мангистлакский) уезд. Акмолинская и Семипалатинская области были реорганизованы в губернии; также была разделена б. Тургайская область, из которой получились Оренбургская, Актюбинская и Кустанайская губернии. Так закончилось собрание „старой Киргизии“ (как ее называли до 1925 г.) и ко 2-му Краевому съезду советов КССР состояла из 7 губерний (Оренбургской, Буковской, Уральской, Актюбинской, Кустанайской, Акмолинской и Семипалатинской) и Адаевского уезда, непосредственно подчиненного ЦИК'у; в КССР тогда было около 4.000.000 чел. населения, из них больше половины казаков.

#### Что перенесла КССР в голодный 1921-ый год?

Тяжелое бедствие постигло КССР в 1921 г. — настал голод со всеми его ужасами. До мая 1921 г. все считали, что урожай будет хороший; виды на урожай оценивались очень высоко (3—4 по пятибалльной системе); правительство КССР рассчитывало не только полностью удовлетворить хлебом все население республики, но еще иметь 20—30 миллионов пудов излишков. Но уже к началу июня обнаружилось, что урожай с каждым днем начинает давать все более и более плохие надежды — непрерывная засуха начала портить поздние посевы, а ранние посевы останавливались в своем росте. В конце июня 1921 г. к этому присоединилось новое бедствие — саранча, которая пожирала хлеб в Актюбинской губ., проникла в Кустанайскую и захватила часть Уральской; саранча закончила то уничтожение посевов, которое сделала засуха. Начался голод, охвативший всю тогдашнюю КССР, кроме Семипалатинской губернии и часть Акмолинской; голодаю больше половины всего населения КССР. Особенно тяжелым был голод в кочевых районах; казакское кочевое скотоводческое хозяйство было и без этого подорвано, местами совсем разорено, благодаря предыдущим трем годам „джута“ (падеж скота от бескормицы, вызываемой гололедицей). В

1921 г. кроме голода вновь свирепствовал „джут“. Голод косил людей целыми аулами; от „джута“ пали сотни тысяч голов скота. 1921 год и зима 1921—1922 года были самым тяжелым временем для кочевых казаков; их хозяйство пришло в полный упадок; во многих местах оставалась лишь одна третья или четвертая часть прежнего количества скота.

Очень сильно пострадала также и северная крестьянская окраина КССР. Голодные крестьяне, не собравшие со своих высохших, выгоревших полей даже семян, бросали насиженные места, заколачивали избы и стихийным потоком стремились в Туркестан, в Сибирь и на Украину в поисках хлеба. В зиму 1921—1922 года голод достигал такой остроты, что были случаи людоедства, были случаи, когда матери убивали своих голодных детей, чтобы только не видеть их страданий.

### 2-й съезд советов КССР.

В такой обстановке народного бедствия собрался в г. Оренбурге, 4 октября 1921 года, 2-й съезд советов КССР. Все внимание съезда было отдано голоду, вопросам борьбы с ним и помощи голодающим. Все меры борьбы с голодом, которые указал 2-й съезд советов КССР, сводятся в основном к тому, чтобы была увеличена производительность труда и добыто и выработано побольше таких товаров, которые можно было бы вывезти из КССР в обмен на хлеб (съезд указал увеличить выработку соли, усилить работу рыбных промыслов, устраивать сверхурочные работы на борьбу с голодом и т. д.). Таким образом 2-й съезд советов КССР стремился по возможности облегчить ту братскую помощь, которую оказывали голодающему Казакстану другие части РСФСР, сами истощенные войной и разорением хозяйства.

2-й съезд собрался вскоре после начала новой экономической политики (НЭП'а) Уже начала развиваться внутренняя торговля, продразверстка была заменена продналогом. В то время голодающие районы были освобождены от общегосударственного продналога. 2-й съезд поручил пра-

вительству КССР организовать в голодающих губерниях внутри-губернский продналог для того, чтобы внутри каждой губернии распределить имеющийся хлеб наилучшим образом, чтобы взять хлеб из сравнительно благополучной части каждой губернии и отдать его наиболее пострадавшей от голода.

Голод и борьба с ним еще больше сплотили трудящихся вокруг тех органов низовой советской власти, которые были организованы раньше, имели больший опыт в работе и стояли во главе борьбы с народным бедствием. В более же слабых и недавно созданных советах во время голода работа совсем замерла. Борьба с голодом и вся работа советской власти в КССР в это время затруднялась, еще бандитизмом и вспыхнувшими на почве голода эпидемиями (сыпного тифа и др.), которые унесли многие тысячи голодающих и целый ряд лучших партийных и советских работников КССР, самоотверженно организовывавших борьбу с голодом в самых опасных местах.

Чтобы дать низовым советам возможность работать более планомерно, 2-й съезд советов КССР постановил произвести пере выборы низовых советов не через 3, а через 6 месяцев.

### Какие мероприятия наметил 2-й съезд по борьбе с голодом?

Новому составу правительства (КЦИК'у и Совнаркому 2-го Созыва) 2-й съезд советов КССР поручил, как основные задачи, борьбу с последствиями голода 1921 г. и организацию посевной кампании (расширение, а в наиболее пострадавших районах просто возобновление посевов) в 1922 году. От того, как пройдет посевная кампания 1922 года, в тех условиях прямо зависело все дальнейшее существование КССР.

Заранее, еще зимой 1921-1922 г. советская власть Казакстана стала готовить республику к посеву 1922 года. Главным образом, все усилия были направлены к тому, чтобы обеспечить крестьян семенами на посев. Внутри КССР семян из-за голода не было, их пришлось привозить из-

других районов РСФСР. Центральной советской властью было послано на обменение полей КССР в 1922 году—2.000.000 пудов зерна и около 1.500.000 пудов семян наша республика получила от заграничных организаций помощи голодающим (АРА, „Дж. йнт“, квакеры и др.) Так посев 1922 года в КССР был обеспечен семенами.

Зимой 1921-1922 и в 1922 году все силы в КССР были брошены на борьбу с последствиями голода. Кроме важнейшей работы—подготовки посева 1922 года, был произведен сбор церковных ценностей и много церковного золота, драгоценных камней и десятки пудов серебра были обмненены на хлеб для голодающих, на зерно для нового посева; предметы роскоши, рестораны и театры облагались особым налогом; рабочие и служащие делали в фонд помощи голодающим отчисления из своего заработка и т. д.

### Красный Караван.

Чтобы тщательно выяснить, в каком положении находятся советские органы в кочевых степных районах—правительство КССР в мае 1922 года послало в степь на верблюдах специальный Красный Караван. Красный Караван прошел тысячи верст через степи, проверил работу многих аульных советов и волисполкомов, помог им улучшить работу и принес многим тысячам казакских скотоводов впервые весть о том, что такое советская власть и к чему она стремится. В Красном Караване были представители всех отраслей государственной работы (суда, сельского хозяйства, просвещения, здравоохранения и т. д.); останавливаясь в степи, Красный Караван разбивал юрты и вел практическую советскую работу в привычной для казака-кочевника обстановке. Красный Караван нашел, что низовые органы власти в КССР (аулсоветы, волисполкомы) уже окрепли и работают более правильно, чем прежде.

### Перед 3-им с'ездом советов КССР.

В 1921—1922 годах вся РСФСР начала восстанавливать свое денежное хозяйство и постепенно переходить от неустойчивого, каждый день падавшего в цене совзнака к

твердому червонному рублю. Без такого оздоровления денег нельзя было бы восстановить народное хозяйство и улучшить положение рабочих, скотоводов и крестьян. Государство для этого сразу перешло к уменьшению выпуска бумажных денег, к суровой экономии средств, к сокращению количества служащих и т. д. В КССР вся эта работа началась в голодный год; сокращение государственных расходов резко отзывалось на работе, но для общего восстановления народного хозяйства, КССР вместе со всеми частями РСФСР несла необходимые жертвы.

В 1922 году почти по всей КССР был средний урожай, но голод предыдущего года оставил такие тяжелые следы, так разорил население, что и в 1922 году обедневшее население Буковской, Уральской и северной части Кустанайской губерний нуждалось в помощи; всеобщего голода в 1922 г. уже не было, наиболее слабым, разоренным районам государство оказало необходимую помощь.

### 3-ий с'езд.

6-го октября 1922 года в гор. Оренбурге собрался 3-й с'езд советов КССР. Перед этим с'ездом стояла задача наметить пути дальнейшей борьбы с последствиями голода и, вообще, пути восстановления народного хозяйства КССР, разрушенного гражданской войной и окончательно разоренного джудом и голодом. Эти вопросы, главным образом, и осуждал с'езд и дал необходимые в этой области поручения новому составу правительства. Так как к 3-му с'езду низовые советы и исполкомы КССР значительно окрепли, то для улучшения их работы и планомерного хода ее 3-й с'езд постановил перевыборы их делать не через каждые 6 месяцев, а через 1 год.

3-й с'езд советов КССР собрался накануне введения в КССР местных бюджетов, которое было сделано декретом КЦИК и КСНК 19 октября 1922 г. Введение местных бюджетов передавало в руки местных исполкомов управление доходами и расходами на местные (губернские, уездные, волостные) нужды и давало большой простор хозяйственному почину (инициативе) хозяйственной самостоятельности

мест. Введение местных бюджетов очень помогло восстановлению и развитию нашего народного хозяйства.

В 1922—1923 годах, хоть и не было хороших урожаев, но и голода не было. Благодаря общей ослабленности сельского хозяйства и небольшой еще посевной площади и местным (то в одной, то в другой части КССР) засухам хлеба до нового урожая не хватало; в эти годы (и в 1924 г.) государство помогало населению семенами, давало семена в долг. Но такого острого кризиса, как в 1921—22 годах, народное хозяйство КССР уже не переживало; наоборот, медленно и постепенно шло восстановление хозяйства—увеличивалась посевная площадь, росло количество голов скота и т. д. Советская власть в КССР впервые получила возможность заняться коренным улучшением государственных учреждений, вопросами просвещения, здравоохранения и другой культурной работой.

#### Введение делопроизводства на казакском языке.

22 ноября 1923 года КЦИК издал декрет „О введении делопроизводства на казакском (тогда киргизском) языке“, по которому с 1 января 1924 г. родной язык вводился в работу всех волисполкомов казакских волостей, а в смешанных (русско-казакских) волостях делопроизводство (переписка между советами и исполкомами и внутри их) вводилось одновременно на обоих (казакском и русском) языках. Впервые казакское население получило возможность обращаться к государственной власти с заявлениями на родном языке. Это очень приблизило низовые органы советской власти в КССР к массам коренного населения.

#### Начало работы по районированию КССР.

Существовавшие в КССР губернии или возникли в первый период строительства республики, без достаточно-го учета всех государственных нужд и условий, или были образованы еще царским правительством, которое несколько не заботилось о казакских трудящихся. Поэтому

\* Напечатан в приложенных к этому сборнику исторических документах.

правительство КССР разработало в 1923 году проект нового разделения (районирования) республики на округа. Вместо 7 губерний и одного (Адаевского) уезда „старая Киргизия“ должна была быть разделена на 14 округов. Каждый округ был построен с таким расчетом, чтобы большинство его населения занималось одним видом хозяйства (земледелием, скотоводством, промыслами), чтобы он имел определенный хозяйственный центр (главный город округа) и определенное направление будущего развития. Этот проект районирования не проведен еще в жизнь—его задержал сначала недостаток средств, а в настоящее время он вошел частью в общий разрабатываемый проект районирования объединенного Казакстана. При районировании (оно произойдет в КССР в недалеком будущем) органы государственной власти еще больше приблизятся к трудовому населению, будут скорее удовлетворять его нужды, станут работать лучше.

#### 4-й съезд советов КССР.

5-го января 1924 г. в гор. Оренбурге собрался 4-й съезд советов КССР. Он обсуждал, главным образом, вопросы восстановления сельского хозяйства и промышленности КССР; новому составу правительства съезд поручил расширить посевную площадь в 1924 году не меньше, чем на 10 проц. (одну десятую) против площади 1923 г. и составить 5-ти летний план восстановления скотоводства и земледелия КССР. Это постановление характерно для всех указаний, которые 4-й Съезд дал правительству республики; во всех отраслях государственной работы, которые обсуждал съезд (сельское хозяйство, финансы, промышленность и др.), он требовал от правительства КССР перехода к плановости в предстоящей работе. Это требование работы по плану выросло из восстановления народного хозяйства и представлялось 4-м съездом так настойчиво потому, что только в плановом развитии, на основе союза рабочих и крестьян, наше советское государство пойдет к лучшему, социалистическому будущему.

К 4-му съезду советов КССР восстановление народного хозяйства республики, как и всего советского Союза

уже шло, хотя и медленно, но непрерывно и неуклонно. Этот хозяйственный рост, улучшение положения рабочих в городах и благосостояния скотоводов и крестьян поставил перед советской властью новые задачи. Скотоводы и крестьяне, на основе хозяйственного роста, стали проявлять больший интерес к общегосударственным и местным хозяйственным и другим делам. Вместе с подъемом народного хозяйства выросла политическая активность широких масс трудящихся. Уже было невозможно подходить к ним с прежними способами работы, когда советы и исполкомы употребляли приказы и принуждение. Задача улучшения работы низовых органов власти стала перед 4-м съездом советов КССР. Съезд дал указание правительству КССР расширить хозяйственно-административные права волостных исполкомов, чтобы они на основе самостоятельности масс населения могли бы действительно поднимать местное хозяйство. Съезд также поручил изучить деятельность низовых органов, еще больше приблизить их работу к населению (передачей регистрации браков, разводов, рождений и смертей в аулсоветы и т. д.) и наладить живую связь между органами власти и отчетность их перед населением.

Поручения 4-го съезда в своем большинстве были выполнены советской властью КССР в течении 1924 года. Посевная площадь была расширена на 12, 8% (больше, чем указал 4-й съезд); во всех губерниях КССР были обследованы аулсоветы, волостные исполкомы и уездные исполкомы; хозяйственно-административные права волостных исполкомов и аулсоветов были расширены в конце 1924 г. Живое обследование низовых органов в 1924 г. показало, что в их работе есть много недостатков (они не везде и не всегда руководили жизнью населения, проявляли мало инициативы и пр.); после этого обследования работа низовых советов стала постепенно улучшаться.

### Национально-государственное объединение КССР.

В 1924 году закончилось соби́рание казакских земель и советское государственное объединение казакской нацио-

нальности. В этом году произошло национальное размежевание Средней Азии, при котором населенные казакскими Сыр-Дарьинская и Жетысуйская губернии быв. Туркестанской ССР отошли к КССР. Вопрос о соединении этих районов с КССР был предварительно разрешен еще в 1921 году, в гор. Аулие-Ата, на 1-м краевом съезде казакской бедноты Туркестана. Но, благодаря происходившему в этих районах землеустройству и другим затруднениям, это соединение произошло только в 1924 году. После него казакская национальность объединилась в одной Казакской сов. соц. республике. В это же время в состав КССР вошла родственная Кара-Калпакская автономная область. В своих новых границах объединенная КССР занимает громадную территорию (около 2.500.000 кв. верст.) с населением более 5.000.000 человек, из них большинство казаков (без Оренбургской губернии). Таков весь путь территориального роста КССР — от 21 волости Ак-Булакского района в 1919 году до Казахстана в 1925 г., состоявшего к 5-му съезду советов из одной автономной области, 8 губерний и одного уезда.

### Перенесение центра в гущу казакских масс.

С завершением государственного объединения республики с новой силой встал вопрос об ее центре, неизменно стоявший перед правительством со дня образования КССР. Временно избранный в 1920 г. центром г. Оренбург не отвечал этому назначению, как центр лишь северо-западной, главным образом русской части КССР. С присоединением южных губерний и вхождением в состав КССР Кара-Калпакской автономной области г. Оренбург совершенно перестал удовлетворять роли и назначению центра республики. Поэтому и для приближения правительства и его руководящей работы к широким массам коренного населения республики (скотоводов и дехкан) центр КССР был перенесен из г. Оренбурга в гор. Ак-Мечеть (быв. Перовск) Сыр-Дарьинской губернии.

### Слияние Уральской и Букеевской губерний.

Незадолго до 5-го съезда советов КССР правительство республики упразднило Букеевскую губернию по предложению

ее органов, так как эта губерния являлась самой бедной маломощной в КССР и существовала лишь благодаря поддержке из центра. Букеевская губерния была преобразована в один Букеевский уезд, который вошел в состав Уральской губернии. Также было намечено и упразднение Кустанайской губернии.

### 5-ый съезд советов КССР.

15-го апреля 1925 года в г. Ак-Мечети собрался 5-й съезд советов КССР. На нем впервые собрались представители всех трудящихся казакской национальности, чтобы подвести итоги и наметить пути к разрешению главных и ближайших задач советской работы в КССР. Это был первый действительно Всеказакский съезд советов; он открылся в торжественной обстановке и проходил с большим подъемом. Съезд принял приветственное обращение ко всем трудящимся КССР по поводу исторического события—объединения казакских трудящихся и перенесения центра республики в гущу коренного населения.

То оживление работы советов и вовлечение в их работу широких масс трудящихся, которых требовал своими постановлениями уже 4-ый съезд—перед 5-ым съездом советов КССР встало, как главнейшая задача, особенно в связи с продолжающимся ростом народного хозяйства и теми недостатками в работе низовых советов, которые были обнаружены обследованием 1924 г. 5-ый съезд поручил правительству КССР „в качестве всеобъемлющей и главнейшей задачи“ вести всю работу в Казакстане „лицом к аулу, кишлаку и деревне“—так, чтобы все запросы и нужды широких масс трудящихся были полностью изучены и полностью удовлетворялись государственными учреждениями КССР; чтобы все советские органы в КССР, в особенности низовые (аульные, сельские и волостные) были решительным образом улучшены и упрощены, а вышестоящие в возможно большей степени заполнены казакскими работниками и возможно скорее начинали бы вести все дела на казакском языке.

### 5-ый съезд о землеустройстве Казакстана.

Затем 5-ый съезд тщательно и горячо обсуждал и решал вопрос о землеустройстве в КССР. Вопрос о землеустройстве встал перед советской властью КССР со дня образования республики—в этом вопросе советское государство получило очень тяжелое наследство от царского правительства. Царское правительство, под угрозой крестьянских восстаний против помещиков, широко и без всякого порядка перебрасывало из быв. центральной России в Казакский край тысячи переселенцев—малоземельных крестьян и русских казаков. Чтобы расселить этих переселенцев, царское правительство отобрало у казаков в общей сложности более 20.000.000 десятин их лучших (приимовочных и пастбищных) земель в северной и средней части края. Этим был нарушен обычный уклад скотоводческого хозяйства, во многих местах казакским скотоводам осталась только бесплодная пустыня и, начиная с 1900-х годов, их хозяйство стало приходить в упадок. Обида и вражда к русским с тех пор выросли в казакском населении: они стали изживать только со времени советизации края. 5-ый съезд разделил Казакстан по природным условиям на три района (земледельческо-скотоводческий, скотоводческо-земледельческий и чисто-скотоводческий), установил в основе порядок землеустройства каждого из районов и поручил правительству КССР закончить все землеустроительные работы в десятилетний срок, начиная с 1925 г. Во время этого общего землеустройства КССР казакское население вновь получит возможность успешно развивать и улучшать свое основное—скотоводческое—хозяйство, и будут уничтожены следы политики б. русского царизма.

### Культурный подъем казакских масс.

Как только начало улучшаться хозяйственное положение казакских масс, с 1922—23 года стали быстро расти их культурные потребности, в особенности стремление казакской молодежи к знанию. Каждую осень последних

лет (1923, 1924) Казакский наркомпрос осаждался сотнями казаков, приехавших из самых отдаленных уголков степи с просьбой принять их в школу. Во многих местах население само давало средства на содержание школ и на постройку новых. И предыдущие съезды советов КССР обсуждали вопросы просвещения казакских трудящихся, но только к 5-му съезду государство накопило необходимые средства и получило возможность твердо поставить и постепенно развивать дело просвещения в КССР. 5-ый съезд установил, что из всех местных средств на нужды просвещения должно расходоваться не меньше 35% (немного больше третьей части) и что вся учеба в высшей школе должна быть приспособлена к особенностям нашей республики и быту казакского населения. Съезд поручил правительству в первую очередь расширить сеть школ 1-ой ступени в аулах и деревнях КССР.

#### Переименование республики и центра.

На 5-ом съезде советов казакские трудящиеся восстановили свое исторически-верное имя **казахов**. Много лет тому назад царское правительство переименовало их в „киргиз“. В 1920 году, при образовании сов. соц. республики, она была названа тоже „Киргизской“ и это название просуществовало еще 4½ года, до 5-го съезда советов. На этом съезде навязанное царским правительством имя было отброшено и казаки вновь стали называться своим настоящим именем.

Новый центр Казакстана, г. Ак-Мечеть (Белая мечеть), был переименован 5-ым съездом в Кызыл-Орду (Красная столица). Так 5-ый съезд отметил то новое и большое значение, которое в жизни казакских трудящихся получил теперь этот прежде незаметный, маленький и только теперь растущий город.

Вскоре после 5-го съезда Советов Оренбургская губерния была выделена из КССР и вошла непосредственно в РСФСР. После этого в составе КССР остались только губернии с подавляющей массой казакского населения.

Летом 1925 года КЦИК, КСНК, наркоматы и все другие центральные учреждения КССР переехали из г. Оренбурга в новый центр республики—г. Кызыл-Орду.

Намеченное в начале 1925 года упразднение Кустанайской губ. произошло в августе этого года. Кустанайская губерния преобразована в округ, непосредственно подчиненный правительству КССР.

#### Созыв Всеказакского совещания по советскому строительству.

В конце сентября 1925 г. правительство КССР созывает в Кызыл-Орде Всеказакское совещание по советскому строительству, по вопросам оживления и улучшения работы аулсельсоветов и волисполкомов Казакстана. Обсуждение этих вопросов вместе с работниками низовых органов лучше всего осветит все недостатки их работы и пути и способы уничтожения этих недостатков. Этим будет выполнено решение 5-го съезда о коренном улучшении работы низовых органов КССР.

В результате пятилетнего роста и после всех преобразований ко дню 5-летия Казакстан состоит из одной автономной области (Кара-Калпакской), 6 губерний (Урало-Букеевской, Актюбинской, Акмолинской, Семипалатинской, Дж-тысуйской и Сыр Дарьинской) и самостоятельных: округа (Кустанайского) и уезда (Адаевского). Всего населения в современном Казакстане по предварительным сведениям 5.265.300 чел., из них 2.996.853 чел. (57 проц.) казаков и кара-калпаков и 2.268.447 ч. (43 проц.) русских и др. национальностей; эти сведения будут уточнены при переписи 1926 г.

Такова вкратце история КССР за 1920-1925 годы. В эти годы Казакстан был образован и вырос под руководством авангарда революционного пролетариата—Ленинской коммунистической партии; он всегда будет идти по пути великих Ленинских заветов.



## Сельское хозяйство КССР за 5 лет.

### Общее положение.

До 1922 года скотоводческое и сельское хозяйство КССР находилось в стадии разрушения, которое началось с мировой войной 1914-1918 г., а затем продолжалось в силу общей разрухи во время гражданской войны. В 1921 году наш край постигла засуха, в результате которой у нас был ряд неурожайных лет (1921, 1923 и 1924 г. г.) В 1922 году разрушение сельского хозяйства КССР достигло наибольших размеров. В следующем (1923) году началось восстановление нашего хозяйства.

В 1923 году заметны лишь первые робкие шаги по пути восстановления. Надломленное, разрушенное хозяйство, конечно, не могло сразу и полностью развернуть свои силы. Первый шаг по пути восстановления, по пути хозяйственного подъема, в условиях разрухи и нищеты сделать было особенно трудно и результаты первых усилий трудящихся КССР были не велики: в 1923 году по сравнению с 1922 годом посевная площадь увеличилась всего на 1,5%, а количество скота увеличилось на 3,2%.

Как ни труден был этот первый шаг, но он был сделан, в 1923 году разрушение сельского хозяйства КССР прекратилось и началось его восстановление, началось хозяйственный рост нашей республики. С тех пор творческая работа по восстановлению хозяйства идет напряженно и непрерывно и в Казакстане, и по всему советскому Союзу. За истекшие 5 лет Казакстан прошел большой путь хозяйственного развития и укрепления. Те краткие сведения о количестве скота и посевах, которые мы приводим ниже, дают яркое представление об этом хозяйственном росте КССР.

|                                         | 1922 г.      | 1923 г.     | 1924 г.     | 1925 г.     |
|-----------------------------------------|--------------|-------------|-------------|-------------|
| Посевная площадь*)                      | 1.537.646 д. | 1561730 д.  | 1790143 д.  | 2058664 д.  |
| Общее количество скота                  | 7.397.770 г. | 7633831 г.  | 10273122 г. | 12.46340 г. |
| Баловой сбор полевой продукции (хлебов) | 48222207 п.  | 29143312 п. | 53125092 п. | 8338 200 п. |

1925-й особенно обращает на себя внимание—это первый урожайный год после голода и ряда недородов. В этом году трудовые скотоводческие и земледельческие хозяйства будут располагать большими средствами, на основе которых они окрепнут окончательно и начнут развиваться быстрее и сильнее.

### Животноводство.

Основной хозяйственной мощи и хозяйственного развития Казакстана было, есть и еще долго будет скотоводство. Все заботы соввласти Казакстана в деле восстановления и развития этой основной отрасли нашего народного хозяйства имеют две цели: 1) увеличение общего количества голов скота и 2) массовое улучшение качества породы скота.

Количество голов скота в КССР обуславливается современными размерами и состоянием кормовых площадей. Можно сказать, что общее количество голов скота в КССР может быть без особых затруднений удвоено; в 1916 году у нас приходилось в среднем около 6 голов скота на квадратную версту; кормов для скота в КССР хватит для вдвое большего количества, для 12 голов скота на квадратную версту. 1915—16 годах на всей теперешней территории Казакстана общее количество голов скота было 35,447,528 голов; правительство считает возможным поставить задачу довести общее поголовье скота до 70 миллионов голов в течении 15-20 лет.

В деле восстановления скотоводства забота о быстрейшем увеличении общего поголовья скота стояла на первом месте; теперь же во время прочного хозяйственного роста и планомерного развития на первый план выступа-

Цифры без Кара-Калпакской авт. области и Сыр-Дарьинской и Джетысуйской губерний.

ют заботы о качественном улучшении отдельных видов скота.

В деле массового улучшения скота прежде всего обращается внимание на **улучшение местных пород** самих в себе, путем отбора лучших производителей. Кроме того местные породы скота улучшаются путем скрещивания их с другими породами, более культурными.

За 1915—1925 годы количество голов скота в стаде КССР изменялось следующим образом:

|                     |            |       |
|---------------------|------------|-------|
| 1915—1917 . . . . . | 20.181.838 | голов |
| 1920 . . . . .      | 12 055.370 | „     |
| 1921 . . . . .      | 6.825.233  | „     |
| 1922 . . . . .      | 6.486.200  | „     |
| 1923 . . . . .      | 7.478.714  | „     |
| 1924 . . . . .      | 10.249.645 | „     |
| 1925 . . . . .      | 12.136.840 | голов |

Для характеристики хода развития и современного состояния скотоводства КССР ниже сопоставлены %-ные соотношения видов скота в стаде КССР за 1900, 1916 и 1924 годы:

|          | Лошади | Крупный<br>рог. скот | Мелкий<br>скот | Верблюды |
|----------|--------|----------------------|----------------|----------|
| 1900 год | 18,0%  | 14,5%                | 62,5%          | 5,0%     |
| 1916 „   | 14,0%  | 21,0%                | 62,0%          | 3,0%     |
| 1924 „   | 15,2%  | 33,8%                | 48,3%          | 2,7%     |

**Состав стада КССР** за эти годы значительно изменился. Обращает на себя внимание сильное увеличение крупного рогатого скота и сокращение лошадей и овец.

Общее поголовье в 1924 году составляло лишь половину поголовья 1916 года. Сокращение числа голов скота произошло сильнее всего за счет овец, т. е. другими словами, овцеводство упало сильнее всего. За овцеводством следует коневодство, которое также потерпело страшный

урон; сравнительно меньше пострадал крупный рогатый скот.

**Громадная убыль овец и лошадей** (особенно болезненно отзывалась на положении нашего хозяйства, так как эти два вида скота являлись главными поставщиками животных продуктов на рынок.

Особенно ясно **значение нашего овцеводства** стало во время гражданской войны 1918-1920 г., когда были прекращены сношения с заграницей. Так, например, в 1918 году из общего количества шерсти, поступившей для нужд текстильной промышленности—3.507.000 пудов,—овечьей и верблюжьей шерсти из Казакстана поступило 1.878.000 пуд (или 53%), причем верблюжья шерсть составляла незначительную часть, так что это количество почти целиком падает на долю овечьей шерсти. Но шерсть наших пород овец преимущественно является грубой шерстью, тогда как главный спрос представляется на полугрубую и тонкую шерсть. Правительство КССР оказывает всемерное содействие как количественному увеличению овец, так равно и качественному улучшению стада, чтобы иметь возможность удовлетворить спрос рынка и таким образом повысить доходность и благосостояние скотоводческого хозяйства. В этих целях всемерно поддерживаются рассадники тонкорунных и полугрубошерстных овец и выписаны чистокровные английские производители.

Кроме тонкорунного и полугрубошерстного овцеводства в Казакстане имеются благоприятные условия для каракулеводства, перед которым раскрываются большие возможности. На эту отрасль животноводства уже обращено должное внимание.

Вслед за овцеводством **большое значение имеет коневодство**. Казакская лошадь давно пользуется хорошей известностью, благодаря своей выносливости и неприхотливости; на конских рынках всегда был громадный спрос на нее, как на рабочую лошадь для крестьянского хозяйства и как на каваллерийскую, для нужд Красной армии. Например, на 1925 г. имеется заявка на закупку 35.000 казакских лошадей. Конечно, Казакстан обладает возможностями

поставлять и гораздо большее количество лошадей. Для удовлетворения этого спроса в полном объеме перед нашей республикой стоит задача качественного улучшения лошади (борьба с низкорослостью и др.).

Вся дальнейшая работа по восстановлению и развитию животноводства в Казахстане пойдет для поддержания и развития:

- 1) товарного (дающего товары на рынок) животноводства (молочный скот, свиноводство).
- 2) Рабочего скота, главным образом, коневодства.
- 3) Овцеводства, козоводства.
- 4) Птицеводства.
- 5) Пчеловодства и шелководства.

### Земледелие.

Земледелие, как отрасль сельского хозяйства, имеет в Казахстане меньшее значение, чем животноводство; но тем не менее значение земледелия громадно, так как оно кормит хлебом все и земледельческое, и скотоводческое население Казахстана.

Кроме районов, удобных для хлебопашества, в Казахстане имеются районы с очень благоприятными природными условиями для успешного разведения так называемых **технических растений**, как, например, хлопок, табак, сахарная свекла, снотворный мак, горчица и др. Технические растения доставляют высокоценные продукты (хлопковое сырье для текстильной промышленности, опиум для добывания из него лекарств и т. д.), почему разведение их является наиболее выгодной формой использования сил природы в тех районах, где природные условия допускают возделывание технических растений.

Земледелие Казахстана доставляет всегда некоторое количество **хлеба для вывоза** его за пределы республики. Здесь мы остановимся на ряде вопросов, связанных с вывозом (экспортом) хлеба,—что вывозить, куда вывозить и т. д.

Не всякий и не всегда хлеб выгодно вывозить в зерне, так как цены на зерно часто бывают низки и, за закры-

тием расходов на перевозку зерна, очень скудно окупают затраченный труд хлебороба-декханина и крестьянина. Много выгоднее самому хозяйству переработать зерно в более ценные продукты—в муку, или скормить его скоту на мясо, сыр, масло и др. и уже в таком переработанном виде вывозить на рынок.

При продаже этих последних продуктов зерно и труд, затраченные на их производство, приобретает более высокую ценность, и таким образом не только легко окупаются расходы по перевозке, но получается значительно более высокий доход от обработки земли, и у декханина и крестьянина появляется желание обрабатывать ее еще лучше.

У нас, в Казахстане, есть такие природные условия, в силу которых некоторые хлеба выгодно вывозить даже в зерне. Дело в том, что в нашей республике возможно разведение самых ценных сортов хлебных растений, как, например, твердая пшеница, люцерна, рис. Вывоз их даже в зерне выгоден для народного хозяйства Казахстана, так как цены на них стоят очень высокие.

Хлеб из Казахстана, главным образом, вывозится в соседние Узбекистан и Туркменистан, в которых хлебопашество мало развито, так как по природным условиям этих республик в них гораздо выгоднее хлеба разводить ценное техническое растение—хлопок.

Наряду со всеми очень благоприятными условиями для хлебопашества (в виде большого количества тепла, света, качества почвы) **земледелие в Казахстане наталкивается на большое препятствие в виде крайне недостаточного количества влаги**, из-за чего нашу республику часто посещает стихийное бедствие—**засуха**, от которой посевы, если не гибнут целиком, то во всяком случае понижается сильно средняя урожайность хлебов. Угроза засухи меньше всего в северной части Уральской и Акмолинской губерний и Кустанайского округа Казахстана. Южнее засуха очень губительна для земледелия, засушливые годы наступают часто. Если в северном районе земледелие выгодно, то к югу природные условия мало благоприятны для земледелия.

и оно может здесь носить только потребительский характер, т. е. сбор хлебов лишь удовлетворяет нужды самого сеющего хозяйства.

✓ В средней и южной части Уральской, Актюбинской и Акмолинской губерний и Кустанайского округа, в южной части Семипалатинской, в части Джетысуйской, во всей Кара-Калпакской автономной области, Сыр-Дарьинской губернии и Адаевском уезде, т. е. на большей части территории Казахстана, влаги для земледелия совершенно недостаточно и оно возможно лишь при искусственном орошении почвы (иригация). Искусственное орошение, конечно, расширяет район сельскохозяйственного хозяйства, но искусственное орошение может быть применено только там, где имеются благоприятные почвенные условия и достаточное количество воды (реки, озера). Такие условия мы имеем лишь на юге Казахстана, в Сыр-Дарьинской и Джетысуйской губерниях и Кара-Калпакской автономной области, в остальной же маловодной части нашей республики такие условия встречаются довольно редко и до настоящего времени искусственное орошение в ней применялось лишь случайно.

Таким образом земледелие в Казахстане, в силу природных условий, возможно лишь в определенных районах, по своей площади очень ограниченных.

В настоящем году посевная площадь (в старых границах КССР) достигает всего 2.400.000 дес.; в 1916 году она составляла 4.000.000 дес. По мере развития всего народного хозяйства КССР предполагается в ближайшее десятилетие довести посевную площадь до 6.000.000 дес. Если прибавить к этому возможность искусственно оросить в южной части Казахстана площадь в 1.200.000 десятин и возможность поливного земледелия в предгорных районах, то вся посевная площадь Казахстана может достигнуть 8.000.000 десятин.

Когда сельское хозяйство Казахстана начало восстанавливаться, посевная площадь, постепенно увеличиваясь (1.655.000 дес. в 1923 г., 1.875.000 дес. в 1924 г.), достигла в 1925 году 2 милл. десятин. Правительство КССР делало и

делает все возможное для того, чтобы посевная площадь из года в год расширялась, чтобы увеличивалось благосостояние декханского и крестьянского хозяйства. Прежде всего правительством было обращено внимание на недостаток семян, который получился у нас, благодаря ряду засушливых и неурожайных лет. За недостатком местных семян, приходилось ввозить их из-за пределов КССР, из других районов советского Союза. За 3 года—1922, 1923 и 1924—земледельческому населению Казахстана было выдано 6.250.912 пудов зерна, которого в среднем за год хватило для засева до 400.000 десятин. В 1925 г., благодаря урожаю почти везде население обеспечено своими семенами и нет надобности в государственной семенной помощи.

Вслед за семенами было обращено внимание на недостаток у населения сельскохозяйственных машин и орудий (так называемого мертвого инвентаря). Для планомерного снабжения этим инвентарем была организована сеть государственных складов сельскохозяйственных машин и орудий, деятельность которых развивается с большим успехом: продано было населению КССР на льготных условиях (частью в долг) с. х. орудий и машин — в 1923/24 году на сумму около . . . . . 1.000.000 руб.  
1924/25 „ „ „ . . . . . 4.000.000 руб.  
Предложено продать в 1925/26 году... около 12.000.000 руб.

С 1925 года предполагается начать обследование состояния инвентаря у населения и подвергнуть испытанию все употребляемые населением сельскохозяйственные машины и орудия, чтобы выяснить, какие из них наиболее пригодны к нашим почвам и всем другим нашим природным и хозяйственным условиям.

### Сельско-хозяйственный кредит.

Снабжение населения семенами и инвентарем не покрывало еще всех запросов и нужд полуразрушенного хозяйства КССР. Кроме машин и семян ему нужны были также и оборотные денежные средства. Ввиду громадного значения, которое имеют для восстановления хозяйства такие оборотные средства, правительство КССР организовало

Казакское Общество Сельско-Хозяйственного Кредита (Казсельхозбанк).—Отделения этого Общества **выдают скотоводам, декханам и крестьянам** на известные сроки (на несколько месяцев, на год и больше) **в долг деньги для восстановления и развития** различных отраслей **сельского хозяйства**. Деятельность этого общества, как и государственных сельскладов, развивается вполне успешно: было выдано скотоводам декханам и крестьянам К С С Р в долг в 1923/24 г. . . . . 1.455.447 руб.  
в 1924/25 г. . . . . 7.500.000 руб.  
Предложено выдать в 1925/26 г. . . . . 12.000.000 руб.

### Землеустройство.

Когда малоземелье в России стало толкать русских крестьян на путь восстаний против помещиков,—царское помещичье правительство начало отнимать у казакского населения его лучшие земли и переселять на них крестьян и русское казачество. Таким грубым захватническим способом **было отнято у казакского населения более 20 000.000 десятин** самой удобной земли. Казакское население было лишено лучших пастбищ, весь уклад казакского хозяйства был нарушен и оно, начиная 1900 годов, пришло в упадок. С этого времени из года в год стало уменьшаться количество скота на 1 душу казакского населения. Такое тяжелое наследство получило рабоче-крестьянское правительство Казакстана от царского правительства.

При таком положении работа о восстановлении правильного землепользования казакского населения со дня образования К С С Р стала главной заботой правительства нашей республики; при этом учитывается также и положение переселенцев, загнанных царским правительством в далекий край и часто брошенных на произвол судьбы.

В настоящем году закончена разработка десятилетнего плана землеустройства в К С С Р; при составлении плана были приняты во внимание все природные и хозяйственные условия нашей республики. **Землеустройство** этому плану **восстановит нарушенное землепользование казакского насе-**

**ления и послужит основой для мощного развития народного хозяйства К С С Р.**

По этому плану Казакстан разделен на 3 основных района (примерно с севера на юг), при чем в 1-ом районе, главным образом, будет земледельческо-скотоводческое хозяйство, во 2-ом районе—скотоводческо-земледельческое и в 3-ем районе скотоводческое. В зависимости от природных условий района и преобладающего типа хозяйства установлены нормы (размеры земельного участка) землепользования. Для казакского населения, как совершенно не устроенного, при землеустройстве и переходе на оседлость нормы даны больше, чем для русского населения, с той целью, чтобы казакское население свободно освоилось с новой формой хозяйства. Средние нормы для казакского населения: в 1 районе— 52 десятины на хозяйство.

|   |   |     |   |   |
|---|---|-----|---|---|
| 2 | „ | 150 | „ | „ |
| 3 | „ | 550 | „ | „ |

При землеустройстве казакскому населению предоставляются льготы (освобождение от налогов на ряд лет и др.), а также оказывается и другая государственная помощь (отпускается лес на постройки и т. д.)



## Естественные богатства Казакстана.

Ученые люди говорят, что забота о различных видах сырья уже сейчас тревожит человечество. Меньше всего такая забота может беспокоить Казакстан: именно сырьё — сырьё совершенно неиспользованного, — сколько угодно в Казакстане. Чего только нет в его необъятных степях и диких горах! От устьев р. Урала до Актюбинска и по реке Эмба тянутся громадные площади **нефтеносных земель**, по всей Каз. республике, начиная от Челкара и кончая границами Китая, разбросаны богатейшие залежи **каменного угля** (Берчогур, Экибастуз, Кендерлык и др.), общий запас которых составляет около 36 миллиардов пудов, причем иногда тут же находятся и **металлы**: примером могут служить Спасские **медные руды** в Акмолинской губернии, расположенные в 40 верстах от Карагандинских угольных копей; не далеко находится и Атбасарский район с его медными рудами, отличающимися необыкновенно высоким содержанием меди, — по крайней мере раза в 3—4 большим, чем те залежи, которые с большей прибылью разрабатывает у себя Америка; в Семипалатинской губернии имеется большая площадь медной руды „Майкаин“ (недалеко от Экибастуза), Коктас-Джартаст и т. д. **Цинна и свинца**, столь необходимого для промышленности и для охотника, у нас не хватает и приходится их целыми пароходами привозить из той же Америки, а между тем в Казакстане известно множество мест, где залегают еще почти не разрабатываемые так называемые „полиметаллические руды“, т. е. такие руды, из которых можно извлечь много металлов сразу: **цинн, свинец, медь, золото и серебро**. Такие залежи известны в Акмолинской губернии (Самамбет, Ак-Джал и другие.), в Семипалатинской губернии (Беркара, Кызыл, Эспе, Риддер, Зыряновск) и пр.

Имеется в Казакстане **рудное золото** (Акджал, Даубай Кулуджун) и **золото рассыпное** (Нарым, Кальджир), часть этих залежей давно и с успехом разрабатывается. Есть у нас даже **марганец** (Аркалыкское месторождение) **графит** в районе г. Сергиополя, **селитра** (в урочище „КАССАР“, в 35 верстах от Кызыл Орды), **алебастр, балханит**, не говоря уже об **известии**, залежи которой образуют иногда целые хребты (напр. „Семиз-Бугу“ по р. Уленты, **каменная соль** есть в богатейшем Илецком месторождении, дающем соль одну из самых чистых в мире; **самосадочная соль** в изобилии получается из соляных озер Коряковского, Таволжанского, Каткамана, Карабаша и др.; из месторождений **глауберовой соли** особенно замечателен залив Каспийского моря „Кара-Бугаз“, где количество этой соли составляет миллиарды пудов. Такие **целобные источники**, как „Рахмановские теплые ключи“, в Семипалатинской губернии дополняют картину тех богатств, которые хранит в своих недрах Казакстан. Но не одни целобные источники оказывают поддержку здоровью трудящихся: в Казакстане имеются местности, как бы самой природой предназначенные для лечения, для „ремонта“ здоровья трудящихся. Такова прежде всего местность „Боровое“ в Акмолинской губ., представляющая собой чудную по красоте группу гор с озерами, расположенными на разных высотах; таковы многие живописные местности в горах Алтая и т. д. Практичные швейцарцы сумели из своих Альп устроить обширные „дома отдыха“, настроили дорог к ледникам, мостов над пропастями, гостиниц на диких обрывах, — и десятки тысяч человек ежегодно посещают Швейцарию, чтобы отдохнуть среди красивых видов и подышать чистым и укрепляющим горным воздухом. Такова со временем будущность и нашего Алтая.

В Казакстане очень много ценных пушных зверей, у нас заготавливаются **шкур барсука, горноста, диной, норки, лисицы, сурна, хорька, белки, барса, рыси и пр.**, сюда же следует отнести **медведей и волков**, причем последние настолько размножились в настоящее время, что уничтожение их необходимо не только с целью добывания шкур, но и для охраны скота. Воды Казакстана кишат

рыбой и в обширных водоемах КССР встречаем не только обыкновенную рыбу, но и такие высокоценные породы, как осетер, белуга, севрюга, стерлядь и др.

О домашних животных (лошадях, верблюдах, крупном рогатом скоте, овцах, козах и пр.) мы не говорим: этому основному, коренному источнику благосостояния казака—скотовода посвящены отдельные статьи в этом сборнике, как и земледелию и сельско-хозяйственным (хлебным) растениям.

Кроме них в Казакстане есть дикie растения, но тоже очень ценные: это **лекарственные растения**. В 1922 году был произведен опыт заготовки в Алтае лекарственных растений, давший очень хорошие результаты: были собраны горицвет, белена, богородская трава, тысячелистник, водяной перец, аир, миндаль, ревень, валерьяна и др.

Быстрые реки Казакстана, как, напр. Сыр-Дарья, Иртыш, Бухтарма и др., со временем будут служить источником силы для электрификации страны; солнечная теплота беспощадно сжигает травы и хлеб, уже приспособляется кое-где за границей для полезной работы: бесконечные степи могут быть превращены в цветущие поля, если осуществить проект инж. Сазонова и направить на равнину Казакстана воды рек Оби и Енисея и т. д. Не нужно думать, что такие проекты—пустое дело; производящиеся теперь в Америке на р. Тенесси огромные электрификационные работы, связанные с изменением направления реки, с несомненностью доказывают, что все дело здесь только в средствах.

Казакстан обладает громадными запасами естественных богатств, на добывании и разработке которых вырастет и широко разовьется его народное хозяйство.



## Промышленность Казакстана в прошлом и настоящем.

Громадные естественные богатства находятся в недрах и на поверхности Казакстана. Однако, до сих пор еще не все они и не везде добываются и разрабатываются. Промышленность (добывание естественных богатств—железа и других металлов, каменного угля, нефти и п. т.—и их обработка) в Казакстане пока еще развита мало, но может быть развита и, несомненно, разовьется очень широко и сильно.

Существующие теперь в Казакстане промышленные предприятия (фабрики, заводы, рудники) делятся на несколько групп: одни из них, которые оказывают заметное влияние на хозяйственную жизнь всего советского Союза в целом, называются предприятиями общегосударственного значения. Они подчинены непосредственно общесоюзному Высшему Совету Народного Хозяйства (ВСНХ СССР), находящемуся в столице Союза—Москве. Другие предприятия Казакстана, как, например, соляное дело, рыбпромышленность и пр. имеют более скромное значение; для правильной и полезной работы их требуется меньше средств, чем для предприятий общегосударственного значения; их деятельность влияет главным образом на жизнь одной только республики, одного Казакстана. Такие предприятия называются предприятиями краевого значения и находятся в ведении Казакского Центрального Совета Народного Хозяйства (сокращенно ЦСНХ КССР), находящегося в гор. Кызыл-Орде, столице Казакстана.

Наконец, существуют в Казакстане и такие промышленные предприятия, деятельность которых имеет значение только для той губернии, в пределах которой они находятся. Такие предприятия называются предприятиями местного значения.

### Промышленные предприятия общегосударственного значения.

Из предприятий общегосударственного значения на территории Казакстана, наиболее значительным является несомненно **Эмба-нефть**. Месторождения нефти простираются от устьев р. Урала, по реке Эмбе и далее тянутся до г. Актюбинска, занимая площадь в 70.000 кв. верст. Нефть добывается из 56 скважин, глубина которых доходит до 160 (Доссорский фонтан с выходом нефти в 1915 г. 250.000 пудов в сутки) и даже до 247 сажен. Добыча нефти в 1915 г. достигла  $16\frac{1}{2}$  миллионов пудов, одного керосина на 2-х нефтеперегонных заводах Эмба-нефти получено было свыше  $3\frac{1}{2}$  миллионов пудов; затем добыча начала падать и в 1921 г. получено было всего около полумиллиона пудов; в настоящее время работа Эмба-нефти опять быстро налаживается.

Восстанавливается также **Риддерское месторождение полиметаллических** (с несколькими металлами) **руд** с целью добывания там одновременно свинца, цинка, меди, серебра и золота. Риддер расположен в 80 верстах от г. Устькаменогорска, с которым соединен узкоколейной железной дорогой. Недалеко от Риддера р. Уба делает петлю, причем верхняя часть реки отстоит в этом месте от нижней всего лишь на 4 версты. Здесь решено прорыть канал и построить электрическую станцию на водяном двигателе (турбине); эта станция будет давать 2.500 киловатт электрической энергии и металл будет извлекаться „электролитическим“ путем, т. е. при помощи электрического тока. Работы по восстановлению Риддера предполагается закончить в течение ближайших 5-ти лет; в первый год по восстановлению на предприятии будет занято до 1000 человек рабочих, а через 5 лет число их будет доведено до 8.000, причем ежегодно на Риддере будет добываться цинка—250.000 пудов, свинца—165.000, золота—37 $\frac{1}{2}$  пудов, серебра—120 пудов и меди—12.000 пудов; всего будет добываться разных металлов на 3.500.000 рублей.

В настоящее время (1925 г.) ведутся подготовительные работы (изыскания и разведки) и скоро будет приступлено к самим работам по восстановлению Риддера.

Летом 1925 года образовался **Атбасарский трест цветных металлов**, куда вошел и Спасский медно-плавильный завод с расположенными близ него Карагандинскими угольными копями. Таким образом, богатые залежи меди в Акмолинской губ. скоро вновь начнут разрабатываться.

Из каменноугольных предприятий важнейшими являются **Экибастусские угольные копи**, с их запасом до 6 $\frac{1}{2}$  миллиардов пудов каменного угля. Эти копи пока еще не восстановлены, не работают и находятся на консервации (охране).

### Промышленные предприятия краевого значения.

Из теперешних промышленных предприятий краевого значения в Казакстане наиболее развитой в довоенное время являлась **промышленность кожевенная**: на территории нынешней КССР (без Кара-Калпакской автономной области и Сыр-Дарьинской и Джетысуйской губ.), имелось 140 заводов с годовой переработкой до 700.000 кож, при общем размере сырьевых заготовок в Казакском крае около 3 миллионов кожсырья. Теперь эта промышленность сильно сократилась: вместо 140 заводов работают только 11, а заготовки кожсырья упали до одного миллиона кож. В целях под'ема кожевенной промышленности КССР до довоенного уровня, — ВЦИК предлагает отпустить в 1925/26 году 1 миллион рублей и в 1926/27—500.000 рублей.

**Текстильная промышленность** в Казакстане представлена, главным образом, **Алма-Атинской суконной фабрикой**, которая в довоенное время вырабатывала до 240.000 арш. сукна в год. Теперь она вырабатывает от 180 до 200 тысяч арш. грубого сукна, но ЦСНХ КССР считает возможным довести выработку до 300 тысяч аршин. Такое расширение производства этой фабрики пока затрудняется тем, что часть ее машин вносилась и фабричные здания требуют ремонта. ЦСНХ КССР предполагает заменить износившиеся

машины и отремонтировать фабрику в течении 1925-1926 года.

В ближайшее время будет отпущено 2 миллиона рублей на устройство в г. Семипалатинске суконной фабрики на 1.000.000 арш. сукна в год. Из-за недостатка подготовленной и обученной (квалифицированной) рабочей силы в первое время предполагается открыть только паровую мойку, трепальное и чесальное отделения; после же того, как образуется кадр постоянных и квалифицированных рабочих и когда рабочие—казаки привыкнут к особенностям производства сукна, на Семипалатинской фабрике будут открыты прядильное и ткацкие отделения.

**Соляное дело** развито в Казакстане и имеет возможность еще большего развития.

Наиболее богатым, известным во всем мире, является **Илецкое месторождение каменной соли**, в 175 верстах на северо-запад от г. Актюбинска, где на пространстве около 3 квадратных верст имеется запас каменной соли около 50 миллиардов пудов. С 1889 года здесь ведутся работы подземной камерой, потолок которой частью провалился (образовалась „воронка“) из-за того, что камера достигла недопустимо больших размеров.—при 12 саженой ширине она имеет 115 саж. длины и 50 саж. высоты. Перевод работ в новую (южную) камеру является поэтому неизбежным. Электрификация (проведение электричества для движения машин и для освещения) Илецкого рудника почти закончена. Сбыт илецкой соли достигает в настоящее время 4 миллиона пудов в год, но при благоприятных обстоятельствах легко может увеличиться до 8 миллионов.

Добывание **самосадочной соли** сосредоточено главным образом в Павлодарском уезде Семипалатинской губернии и находится в руках **Павлодарсольтреста**, имеющего в своем ведении 14 соленых озер, откуда добывается до 3.000.000 пудов соли. Павлодарская соль завоевала себе прочное положение на западно-сибирском рынке; для дальнейшего расширения сбыта предстоит организовать помол соли на соляных мельницах, так как с повышением благосостоя-

ния скотоводов и крестьянства с каждым годом повышается спрос на хорошую столовую соль.

Добыча **глауберовой соли**, залежи которой в Карабу-газском заливе (на Каспийском море) исчисляются миллионами пудов, широко еще не организована, как того требуют интересы стекловаренной промышленности; причиной этого является недостаток средств для расширения дела. В настоящее время небольшую добычу глауберовой соли ведет трест стекловаренного производства „Дагестанские огни“ на сданном ему в аренду участке.

**Рыбопромышленность** в Казакстане развита, главным образом—на двух морях: Каспийском и Аральском.

**Рыбные промысла на Каспийском море**, на протяжении 1500 верст северного и восточного побережий, принадлежащих Казакстану, пришли в течение военного времени в упадок. Береговая полоса северного побережья, покрытая лугами, была использована жителями для пастбищ, и пески начали надвигаться и заносить подходы к промыслам. Общий улов рыбы, давший в 1910-11 году 3.398.939 пудов, упал в 1922-23 г. до 725.835, а в 1923-24 даже до 576.845 пудов. Восстановление рыбных промыслов Каспийского моря началась в 1924 году; спрос на рыбу, икру и др. рыбные товары к этому времени значительно увеличился; государственные рыбопромышленные предприятия повысили цены на рыбу, стали получать доход и развивать рыбное дело; вместе с тем повысился заработок ловцов и начался подъем хозяйства ловецкого населения. Разразившийся в ноябре 1924 года сильный шторм принес много убытков и ловцам и вновь организованному Казрыбтресту, но, несмотря на это, рыбное дело на Каспийском море уже прочно развивается: в 1926 году предполагается довести улов рыбы до 600.000 пудов, а в 1927 г.—даже до 1 миллиона пудов. Каспийская рыба находит себе сбыт, главным образом, среди крестьянского населения Украины. В Ростове на Дону имеется представитель Казрыбтреста, находящийся в постоянном телеграфном общении с Астраханью, где находится правление треста. С урожаем 1925 года ожидается дальнейшее увеличение спроса на рыбу, за счет потребления мяса,

так как с повышением благосостояния крестьян будет уменьшаться количество скота, выбрашиваемого на мясной рынок

Пострадали за время войны и **промыслы Аральского моря**: размер улова в районе этого моря с реками Сыр-Дарьей и Аму-Дарьей, составлявший в довоенное время 2-2½ миллиона пудов, начиная с 1915 года, понижается и за последние 5 лет не превышал в среднем 200.000 пудов, в год. Но и тут начинается восстановление: промыслы восточного побережья уже сданы в эксплуатацию Аральскому союзу ловцов, организованному в 1925 г. и кроме того создается „Аралрыбтрест“, который в первый же год своей работы намечает улов 300.000 пудов рыбы.

**Золотодобывающая промышленность** Казакстана имеет три объединения: трест „Каззапазолото“, находящийся в южных отрогах Уральских гор, на территории Оренбургской и Кустанайской губерний, и тресты **Алтзолото** и **Анджалзолото**, в Семипалатинской губернии. Добыча золота во всех трех трестах сильно растет. Кроме этих разрабатываемых месторождений золота в Казакстане есть ряд пока еще подробно не обследованных золотоносных площадей.

**Мельничная промышленность** СССР (в старых границах) к 1 января 1923 г. имела 273 мельницы с общей суточной производительностью в 225.800 пудов. Кроме того во вновь присоединенных Джетысуйской и Сыр-Дарьинской губерниях имеется еще 50 мельниц, не считая мелких мельниц местного типа. Из них 10 мельниц хорошо оборудованы с суточной производительностью от 1000 до 1500 пудов каждая, а мельница в Аулие-Ата может пропустить до 2.000 пудов в сутки. Из всех этих мельниц 15 наиболее мощных эксплуатируются акционерным обществом „Хлебопродукт“, в руках которого фактически находится руководство всем мукомольным делом Казакстана.

#### **Промышленные предприятия местного значения.**

Предприятия местного значения—большую частью **мелкие фабрики, небольшие промыслы**. Среди них имеются и

суконные фабрики, как, например, „Красный ткач“ в Кустанае, с производительностью около 20.000 метров сукна в год и золотопромышленные предприятия, и кожевенные и каменноугольные и др. Сюда же относятся электростанции, строительные конторы, маслобойные, мыловаренные и пивоваренные заводы, типографии, водопроводы и пр. Работа предприятий местного значения весьма различна: так, например, Кустанайская суконная фабрика в течение 1923-24 года выработала 20959 арш. сукна, стоющих 54236 руб. 35 коп., что достигнуто силами 93 рабочих и 7 служащих; маслобойный завод „Знамя Труда“ обработал 4365 пудов семени силами 5 рабочих и 1 служащего при себестоимости 3508 руб.; в озере „Карабаш“, находящемся в ведении Семипалатинского Губисполкома, добыто самосадочной соли 769856 пудов на сумму 76986 руб. при 42 рабочих и служащих и т. д.

Наконец, существует еще целая сеть кооперативных и частных, большую частью очень мелких предприятий, играющих (все вместе) немалую роль в хозяйственной жизни страны; учет их работы будет произведен во время предстоящей в 1926 году всесоюзной переписи.

**С 1922-23 г. промышленность Казакстана начала восстанавливаться** и развиваться, как и вся промышленность Советского Союза. В условиях нашей республики, где заводы, рудники и промыслы большей частью расположены в отдаленной и не имеющей удобных путей степи, когда лишь немногие из них снабжены электричеством, при большой изношенности зданий и машин,—промышленность Казакстана в своем развитии пока отстает от роста промышленности в центральных районах СССР. Союзное правительство приходит нам на помощь—в настоящее время при ВСНХ СССР организован Национальный Отдел, который будет заботиться о подъеме промышленности в национальных республиках, в том числе и в Казакстане.



## Пути сообщения Казакстана.

Если посмотреть на карту Казакстана, то на ней можно найти условные знаки почти всех существующих видов путей сообщения: есть и железные дороги, и водные пути сообщения, и обыкновенные дороги, есть даже воздушные сообщения, но всех их (и каждый в отдельности, и даже вместе взятых) очень мало.

**Железные дороги**, самая значительная из которых Ташкентская, имеют общую длину 2730 километров, что составляет буквально каплю в море сравнительно с потребностями страны: на каждую тысячу квадратных километров территории Казакстана приходится только 1 километр железных дорог, т. е. в 14 раз меньше, чем в Европейской России, в 134 раза меньше, чем в Германии и в 299 раз меньше, чем в Бельгии. За 5 лет железно-дорожное строительство Казакстана почти не двинулось вперед: начата лишь постройка линии Кокчетав—Щучье, составляющая продолжение недавно законченной линии Петропавловск—Кокчетав. Важнейшей задачей теперь является возобновление постройки железной дороги Семипалатинск—Алма-Ата с продолжением далее на Пишпек. Сооружение этой дороги в течение ближайших 5-ти лет поставлено центром на очередь. Раньше всего предстоит построить железно-дорожный мост с приспособлением его для гужевого движения в г. Семипалатинске: это сразу приблизит к железной дороге рынки сбыта Западного Китая и сильно облегчит задачу перевозки товаров в на правлении на Сергио ополь и Алма-Ата.

**Водные пути сообщения** расположены преимущественно вблизи границ Казакстана и потому обслуживают его далеко не достаточно.

Немного удалось достигнуть за 5 лет в област водных путей сообщения. Пока налажено пассажирское и то-

варное пароходство по Аральскому морю (навигация—открытое движение—с 1 апреля по 1 декабря) и по Аму-Дарье, впадающей в него (навигация с 10 марта по 1 декабря). С возрождением рыбо-промышленности на Аральском море (что является делом самого близкого будущего) этим водным путям предстоит сыграть большую роль в качестве под'ездных путей к Ташкентской жел. дороге, с которой Аральское море соприкасается на станции того же названия. Развитие навигации по Каспийскому морю также всецело зависит от развития рыбопромышленности (особенно в Денгизском и Гурьевском районах), постепенно становящейся на ноги после военной разрухи.

Из проектов, осуществление которых является ближайшей необходимостью, укажем на план комбинированного сообщения с Западным Китаем: по грунтовой дороге от Пишпека до Илийского и далее водным путем до китайского города Кульджи.

Постепенно возрождается пароходство и на р. Иртыше, хотя и сократившееся раза в три по сравнению с довоенным временем, но все-таки даже в самые трудные годы окончательно не прекращавшееся.

**Обыкновенные дороги** (грунтовые, шоссе и пр.) находятся в ведении Казакского Округа Местного Транспорта (КазОмес). За время империалистической и гражданской войн обыкновенные дороги подвергались сильному разрушению: мосты частью сгнили, частью расхищены проежающими, здания для остановок („пикеты“) разрушались, проезжая часть дорог не ремонтировалась и т. д., многие тракты пришлось закрыть (например, Семипалатинск—Павлодар, Семипалатинск—Каркаралинск и т. д.), так что почта из Каркаралинска в Семипалатинск вместо того, чтобы пройти 360 верст., делает 1300, так как направляется через Павлодар, Татарск и Новониколаевск.

Трудно было наладить развалившееся дело, и только начиная с 1923-24 хозяйственного года восстановление гужевых дорог пошло прочно и с каждым годом все сильнее.

Чтобы повясть всю важность обыкновенных дорог для Казакстана и резкий их недостаток, достаточно указать,

что в то время, как среднее расстояние гужевых перевозок в центральных районах СССР (в Орловской, например, или Самарской губернии) составляет 80 верст, в Казахстане пробег грузов в 400—500 верст по грунтовым дорогам составляет обычное явление, наибольший же пробег товаров достигает 650 верст. Цены на товары сильно повышаются, благодаря дальним гужевым перевозкам; так, например, пшеница в Акмолинской губернии при перевозке на 182 версты повышается в цене на одну треть, просо в Актюбинской губернии при перевозке только на 95 верст повышается уже почти на половину, а соль при перевозке на 100 верст удорожается вдвое. Поэтому во многих деревнях и аулах Казахстана жизнь стоит много дороже, чем в городах.

В 1923-1924 операционном году в ведении КазОмеса было только 703 версты гужевых дорог государственного значения (из них 49 верст шоссированных и мощеных участков) из общего довоенного протяжения их в 30.000 верст. На этих 703 верстах было 338 искусственных сооружений (мостов и др.), но состояние их было в общем мало удовлетворительное, они требовали на половину перестройки или капитального ремонта.

В 1924-25 году на общегосударственные средства в Казахстане содержалось уже 1325 верст гужевых дорог, а с октября 1925 г. предполагается включить еще 1840 верст дорог государственного значения, среди которых находится старинный торговый путь: Семипалатинск—Бахты, ведущий в Западный Китай, а также тракт Сергиополь—Копал—Алтын-Эшель, составляющий одно из звеньев дороги, ведущей на Алма-Ату и Пишпек и устанавливающий, таким образом, сообщение Северного Казахстана и Сибири с центром СССР. По этому пути в 1926 году предполагается открыть **автомобильное сообщение**.

Автомобильному транспорту в Казахстане предстоит блестящая будущность. Организованное в 1925 году „Казакское Управление Автомобильных Сообщений“, сокращенно именуемое „КазУАС“, выписало из-за границы 10 двенадцатиместных автобусов „Форда“ и 16 шестнадцатимест-

ных фирмы „Фиат“. Если они прибдут в ближайшем будущем, то по некоторым линиям (напр. Сергиополь-Бахты) даже в 1925 году удастся открыть движение. Дороги Казахстана в летнее время очень удобны для пробега автомобилей и развитие автомобильного движения, как пассажирского, так и товарного, несомненно, пойдет быстрым ходом.

В последнее время положено начало и воздушным сообщениям: два раза в неделю из Алма-Аты вылетает аэроплан, направляющийся на Пишпек и Аулие-Ата, и в тот же день прибывающий в Ташкент.

**Воздушные сообщения** пока еще очень дороги: так, например, билет для полета из Алма-Аты в Ташкент (980 верст) стоит 180 рублей.

В августе 1925 г. правительство Казахстана приняло решение о том, что **на восстановление и поддержание в порядке гужевых дорог должно тратиться не меньше 3% местных средств**. Небольшие пока это средства, но все же они, по крайней мере, в 23 раза превышают те средства, которые фактически отпускались на дорожное дело в губерниях КССР в последние годы.

Работа по восстановлению и улучшению дорог КССР еще только начинается. Она должна быть и будет развита возможно больше и сильнее, потому что **вся будущность Казахстана тесно связана с коренным улучшением его внутренних путей сообщения и расширением их сети**.



## Народное образование в К. С. С. Р. за пять лет.

До образования своей республики казахский народ почти не имел даже и зачатков культурного строительства.

Режим царского времени наложил крепкие оковы на творческие силы народа и помешал зарождению у него даже первых ростков научной мысли.

Только вместе с политическим освобождением казахского народа и оформлением его в автономную республику закладывается фундамент для его культурного строительства.

**Чем была для казахских трудящихся царская школа и что дает им школа советская?**

Слишком тяжелое и печальное наследие на культурном фронте получил советский Казакстан от царской России,—почти полную неграмотность населения, слабую сеть народных школ, отсутствие учебников, пособий, а главное учителей. Кроме того царская школа служила по существу орудием угнетения, бесправия и руссификации казахского народа.

Почти во всех аульных школах преподавание велось исключительно на русском языке, не было совершенно повышенных или средних учебных заведений для казахского населения. Только дети родителей с достатком, да и то единицами, могли получить образование.

Вся система просвещения была проникнута духом русского великодержавного шовинизма. Она обрабатывала и подготавливала особую касту чиновников царизма—писарей, управителей и пр.

Советская власть в Казахстане разрушила эту прогнившую школу и вместо нее строит новую, единую трудовую школу.

Единая трудовая школа дает детям знания и навыки, необходимые им для разумной организации как своей, личной, так и общественной жизни. Преподавание в аульной школе введено исключительно на казахском языке.

Существующая в КССР сеть школ охватывает только десятую часть детей школьного возраста коренного и одну четверть европейского населения. Еще много и много детей, сирот и полусирот, нуждающихся не только в воспитании, но в материальном обеспечении, не охвачены нашими детдомами и общежитиями; еще крайне слабо новорожденное революционное детище Казахстана—дошкольное воспитание. Не обеспечена у нас существующая сеть этих учреждений социального воспитания, в достаточной степени, ни учебным оборудованием, ни достаточно-подготовленными советскими учителями. И даже в отношении жилищных условий и оборудования учебных заведений (особенно в степных районах) много нам еще остается желать.

„С народом неграмотным социализма не построишь“—  
говори л т о в. Л е н и н. Нам много еще предстоит напряженной работы, революционного напряжения и творчества всего трудящегося населения Казахстана, чтобы выполнить завет Ильича:—сделать грамотными всех казахских трудящихся.

К своему пятилетию Казакстан имеет твердую сеть учреждений социального воспитания; сеть его низовых школ не только достигла довоенной, но и переросла ее. Сеть массовых школ казахского населения почти в десять раз переросла довоенную и там, где прежде была одинокая школа, там к пятилетию Казахстана имеется десять школ. Вместо прежних редких, варварских организованных и готовящих чернорабочих и прислуг для буржуазии приютов различных „благотворительных“ обществ—мы имеем сотни детдомов и общежитий с тысячами детей, не только материально обслуживающих их, но и готовящих из них стойких и преданных борцов за интересы трудящихся, будущих строителей социалистического общества.

Вместо безразличного, а со стороны коренного населения,—враждебного отношения к доореволюционной школе советская школа Казакстана привлекла к себе интересы широких масс населения, особенно аульного и сельского. Вопрос о школе в повестке работ съездов, конференций, сходов—для нас обычное явление. Школа имеет активную материальную и моральную помощь и поддержку со стороны широких масс трудящихся Казакстана. В ряде уездов за последние полтора года построено много зданий для казакских школ. В текущем году, например, один только Кокчетавский уезд, Акмолинской губернии, средствами самого казакского населения построил 50 школьных зданий. К началу прошлого учебного года почти не было в КССР школы, которая в той или иной степени не получила бы помощь населения. Например, в Кустанайской губернии нет ни одной низовой школы, для которой бы население не сделало посева. За последние полтора—два года проделана большая работа по повышению квалификации учителя на специальных курсах учителей. Учитель стал уже не тот, что 2-3 года тому назад. Ему еще материально тяжело живется, он все еще чувствует культурную отсталость, но он хочет и рвется работать и, чувствуя глубокую моральную поддержку со стороны партии, правительственных органов и общественных организаций, учитель бодро и уверенно смотрит вперед.

Хуже у нас пока поставлено дело со школами 2 ступени и дошкольными учреждениями; их еще очень мало и работа в них еще слаба. Нам предстоит большое плановое строительство этих учреждений и улучшение их работы.

### Борьба с неграмотностью.

Массовая неграмотность среди казакского населения достигает 95, 1%, т. е. на 100 ч. казаков приходится в среднем только 5 грамотных (по переписи 1920 г.). По всей Казреспублике неграмотного населения в возрасте от 14 до 30 лет насчитывается 1.817.486 человек, из них 1.567.486 казаков и 250.000 русских и др. национальностей.

Для выполнения завета Ленина о полной ликвидации неграмотности к 10-летию Октябрьской революции нужны огромные средства: чтобы обучить одного неграмотного, нужно в среднем около 5 руб.; чтобы обучить всех неграмотных в КССР, потребуется более 5.000.000 рублей. Таких больших средств государство выделить в ближайшие годы не может; поэтому борьба с неграмотностью ведется и будет вестись частью на средства, собираемые советской общественностью (общество „Долой неграмотность“).

Борьба с массовой неграмотностью в КССР началась со дня образования республики, раньше всего в частях Красной армии.

В 1920—1921 годах быстро растет в КССР сеть политико-просветительных учреждений, в том числе и пунктов ликвидации неграмотности. Государство отпускает много средств на оборудование и содержание клубов, библиотек и ликпунктов. Была проделана в эти годы большая массовая политпросветительная работа, но так как госаппарат в то время был еще слаб, то результаты этой работы в систему приведены не были и опыт ее учесть почти не возможно.

Голод 1921—1922 годов нанес тяжелый удар политпросветительной и вообще всей просветительской работе в КССР. В этот же голодный в КССР год все советское государство начало наступление на хозяйственном фронте, все силы и средства бросило на борьбу с разрухой. Сокращается отпуск средств на просветительные учреждения и, лишенные государственной поддержки, не приспособившиеся сразу в новой обстановке, эти учреждения резко сокращаются в своем количестве.

После критических 1921—22 г. начинается постепенно медленный подъем культурно-просветительной работы в КССР. В 1923—24 г. вновь открывается 611 пунктов ликвидации неграмотности, на которых обучалось 15.834 чел. В 1924—25 г. работало уж 1353 ликпункта, обучивших 32.825 чел. В 1925—26 году в КССР будет работать 3.350 ликпунктов, которые обучат грамоте около 100.000 чел. Так медленно, но твердо и беспрерывно расширяется в КССР работа по ликвидации неграмотности.

Закрепление грамотности в Казахской республике требует правильной организации библиотечной сети. В условиях КССР, с массой кочевого населения книга должна следовать за своим читателем— потому библиотека-передвижка по крайней мере в первые годы, должна занимать первое место наряду с подвижным ликпунктом и красной юртой (юрта-читальня). Эта работа началась в 1924—25 г., когда впервые до аула была продвинута Ленинская библиотечка. Ко дню 5-летия Казахстана его наркомпрос имеет перед собою 500.000 чел. обученных грамоте. Большая и трудная задача стоит перед нами, но с нами помощь и руководство РКП(б), наш опыт и поддержка советской общности. В КССР не будет неграмотных!

### Научная работа в Казахстане.

Вместе с постепенным освобождением казахского народа от гнета неграмотности закладывается фундамент и для его научного развития. Пробудившийся к культурной жизни казахский народ прежде всего требует грамоты, первоначального просвещения и создания своих национальных школ. Поэтому молодая казахская наука не ставит себе еще тех задач, которые ставит европейская наука— первой и главной работой казахских научных учреждений являлось составление рукописей и учебных руководств для низовых казахских школ. Работа эта была далеко не легкая и встретила затруднения прежде всего в самом казахском языке. Казахский язык оказался чрезвычайно бедным, чтобы передавать на нем установившиеся научные понятия; не было и определенной казахской орфографии (правил письма). Таким образом при составлении первой казахской учебной и научной литературы возникла сложная задача— выработать казахскую научную терминологию, орфографию и шрифт. В продолжении 5-лет шла успешно эта работа. Ее первые результаты обсуждались краевым съездом научных работников в 1924 г., выработанные казахскую научную терминологию и орфографию этот съезд полностью утвердил. Вместе с этим казахские научные учреждения работали над составлением учебников для казахских школ. За

5 лет работы было составлено 30 различных учебников на казахском языке; ими в большой степени удовлетворены низовые казахские школы и пока на одну треть—школ 2-й ступени. Кроме составления учебников и учебных пособий национальная казахская школа столь же остро требовала для себя программ и руководства самим учителем этой школы. Эта задача очень сложная и трудная; до сих пор научным учреждениям Казахстана удалось выработать только временные программы для низовой казахской школы. Типовые программы на основе опыта учебной работы казахских школ предполагается составить в 1926 году. Также сложна задача подготовки казахского советского учителя и помощи ему в текущей работе. С этой целью издается специальный журнал, который помогает казахскому учителю разобраться в современных научных и педагогических вопросах, Этим журналом снабжаются все аульные школы. Вместе с составлением учебной и научной литературы казахские научные учреждения вели исследовательскую работу по изучению Казахского края. Над таким изучением края трудятся разные научные общества, главным образом, „Общество изучения Казахского края“. Исследование края ведется в различных направлениях: естественно-географическом, историко-этнографическом, художественном. Во всех указанных областях даны ценные работы. По историко-этнографическому отделу издан большой и серьезный труд проф. Чулошникова „История Казак-Киргизского народа“. В ряду работ в художественной области особенно выделяется ценнейший труд по казахской народной музыке народного артиста КССР, тов. Затаевича, „1000 казахских песен“.—По отзыву лучших европейских композиторов труд этот является целым открытием в области музыки. Через него музыка казахского народа сделалась достоянием всего мира.

Так трудящиеся Казахстана, под руководством рабочего класса и его авангарда—Коммунистической партии, растут культурно и становятся активным участником строительства социалистического общества.

## 5 лет народного здравоохранения в КССР.

### Отсутствие лечебной помощи в степи до революции.

В довоенное время (1913 г.) по редкости своей лечебной сети и по размерам врачебных участков теперешние губернии Казакстана стояли в б. России на одном из самых последних мест. В них от аула и сола до врачебного участка в среднем было 80—100 верст; еще хуже лечебное дело было поставлено только в Якутской области и на Камчатке (в самых глухих районах Дальнего Востока), где от жилья до врача было в среднем больше 100 верст. Бывшее царское правительство не обращало внимания на то, что вместе с разорением и объединением скотоводческого хозяйства росла заболеваемость казакской бедноты, что в аулах распространились такие тяжелые болезни, как сифилис, трахома (болезнь глаз) и др. Санитарное просвещение, составляющее одну из основ советской медицины, и охрана материнства и младенчества тогда еще не зарождались.

### Охрана здоровья казакских трудящихся при советской власти.

Перед народным здравоохранением КССР с первых дней работы стали очень трудные задачи. Нужно было восстановить сначала те немногие лечебные учреждения и врачебные участки, которые были разрушены во время гражданской войны; нужно было собрать врачей и фельдшеров, число которых за время войны сильно уменьшилось; и ран не всего—нужно было организовывать борьбу с эпидемиями тифа и холеры, вспыхнувшими на почве голода и разрухи.

Как выполнили органы народного здравоохранения КССР эту работу за прошедшие 5 лет? Эпидемии тифа и

холеры были побеждены, довоенная врачебная сеть была восстановлена полностью и с 1923—1924 года начинает развиваться дальше. К дню 5-летия КССР ее врачебная сеть в среднем по всей республике в полтора с лишним раза больше довоенной. Правда, это увеличение врачебной сети КССР произошло, главным образом, за счет городов; например, в Семипалатинской губ. (если ее взять отдельно) нынешняя сеть в 4 раза больше довоенной — тоже за счет почти одних городов. Наши успехи в области охраны здоровья скотоводческого и крестьянского населения КССР пока еще очень не велики; здесь нам предстоит огромная работа.

В особенности, охрана здоровья казакских трудящихся в кочевых районах Казакстана делает только первые шаги. Прежде ее не существовало совсем — советская власть впервые послала в степь, в кочевые районы, подвижные врачебные и обследовательские отряды; в 1925 г. положено основание 20 новым врачебно-амбулаторным участкам исключительно в казакских районах. Этим положено начало охране здоровья коренного населения Казакстана; внимание органов здравоохранения КССР сосредоточено на этой работе.

### Задачи народного здравоохранения в КССР.

Органы народного здравоохранения КССР уверенно расширяют год за годом свою работу. Нынешняя врачебная сеть в нашей республике, хотя уже и переросла довоенную, но примерно еще в пять-шесть раз меньше той, которая нужна Казакстану для полной охраны здоровья его трудящихся. Под руководством коммунистической партии, с помощью советской общественности советская власть в КССР ставит себе задачу — в течении 10 лет построить эту необходимую трудящимся Казакстана лечебную сеть.



## Временное положение.

### О Революционном Комитете по управлению Киргизским Краем.

§ 1. Впредь до созыва всеобщего Киргизского съезда, который созывается в возможно непродолжительном времени, и объявления автономии Киргизского Края учреждается для управления этим краем Революционный Комитет, в котором сосредоточивается высшее военно-гражданское управление Краем.

§ 2. Ревком состоит из семи (7) членов, назначаемых Центральной властью Российской Республики с правом кооптации активных работников среди населения с правом члена Ревкома.

§ 3. До определения территории Киргизского Края, соглашением Туркестанской Республики, Киргизского съезда и Центральной Советской Власти в ведение РЕВКОМА входят киргизская территория Астраханской губернии и Области: Уральская, Тургайская, Акмолинская и Семипалатинская.

§ 4. Ревкому непосредственно подчиняются все местные советские объединения и исполкомы, с правом Ревкома реконструировать таковые.

§ 5. С организацией Ревкома переходит в его ведение, в качестве отдела, учрежденный Киргизский Военный Комиссариат, подчиняющийся в военно-оперативных отношениях непосредственно Главному Всероссийскому Штабу и действующий согласно положению о нем, утвержденному Реввоенсоветом Республики 3-го апреля 1919 года. С организацией Ревкома упраздняются учрежденный при Комиссариате Национальностей Киргизский отдел по национальным делам, а также организованная в Букеевской Орде

Комиссия по созыву всеобщего съезда Киргизского Края. Взамен их учреждаются Ревкомом: А) представительство Киргизского Края из 3-х лиц: председателя и двух его товарищей, при Всероссийском Центральном Исполнительном Комитете и Б) отдел при Ревкоме по организации на местах Советской Власти и по созыву всеобщего съезда Киргизского Края.

§ 6. Революционный Комитет имеет целью: а) объединение и организацию всей советской деятельности в пределах Киргизского края, б) проведение в жизнь всех постановлений Центральной Советской Власти в соответствии быту, обычаям и условиям местного населения, в) контроль над деятельностью местных советов, г) принятие всех мер к поднятию Киргизского края в хозяйственном и культурном отношении, д) разрешение всех возникающих вопросов, имеющих чисто местное значение, е) составление проекта положения о киргизской автономии для представления на утверждение всеобщего съезда и ж) урегулирование отношений между Киргизским краем Российской Социалистической Республики и Туркестанской Советской Республикой.

§ 7. Ревком имеет право отменить решения уездных, областных, губернских, волостных и сельских советов, сообщая о важнейших случаях Центральной Советской Власти.

§ 8. В тех уездах, где население состоит из русских и киргиз, уездные советы и их Исполкомы делятся на два секции: русскую и киргизскую, где председательствует Председатель Совета или Исполкома или его Заместитель. Дела, касающиеся исключительно русского населения, разрешаются русской секцией. Дела, касающиеся исключительно киргиз, разрешаются киргизской секцией. Дела же, касающиеся киргиз и русских, а также других национальностей, а равно и дела, имеющие общее значение, разрешаются соединенным заседанием обеих секций.

*Примечание:* В тех местах, где русское и киргизское население согласится на совместное решение всех дел — деление на секции необязательно.

§ 9. Впредь до созыва общекиргизского съезда и справедливого распределения земель, занимаемые русским населением земельные территории остаются в его пользовании и распределяются между ним сельскими, волостными и уездными русскими секциями на основании действующего в Российской Советской Республике закона.

Занимаемые киргизским населением земельные территории, в том числе и обмежованные для переселения участки, еще не заселенные переселенцами, но фактически находящиеся в пользовании киргиз, остаются в пользовании киргизского населения и распределяются аульными, волостными съездами советов и киргизским уездным отделением исполкомов, согласно обычаю и быту жизни киргизского народа.

§ 10. В аульные советы депутатов в киргизских волостях избираются явившимся на съезд наличным составом избирателей на основе пропорционального представительства депутаты по расчету 1 депутат на каждые 50 человек населения, а в волостные съезды советов избираются представители от аульных советов киргизской волости по расчету 1 депутат на каждые пять членов аульного совета. Число членов аульных и волостных исполкомов не должно превышать трех: Председателя, Заместителя, Секретаря.

§ 11. Избирательным правом в киргизских аулах и волостях пользуются все граждане, достигшие 18-летнего возраста ко дню выборов, которые приписаны к данному аулу и те неприписанные, которые имеют постоянное жительство в данном ауле или живут более одного года за исключением торговцев-спекулянтов, эксплуатирующих киргизский народ, и активных агентов старого режима, зарекомендовавшихся ревностными проводниками его политики.

§ 12. Установление сроков для полномочий выборных советских органов определяется Киргизским съездом. Если созыв Киргизского съезда затянется на более долгое время, срок полномочий определяется Киргизским Ревкомом совместно с Наркомом Национальностей. В случае заявления со стороны не менее половины избирателей депутаты на аульные, волостные и уездные съезды могут быть переизбраны и раньше истечения установленных сроков.

§ 13. Земельные дела между киргизами оканчиваются путем миролюбивого соглашения заинтересованных сторон. Не оконченные этим путем дела разбираются и разрешаются: дела между отдельными лицами в одном ауле—аульным съездом депутатов, и дела между аулами в одной волости—волостным съездом советов. Земельные дела между волостями, указание и закрытие кочевых путей, отвод зимовочных угодий под летовочные и летовочных под зимовые и под хлебопашество, а также и вопросы о порядках пользования зимовыми, летовочными и покосными угодиями разрешаются в Земельном отделе уездного исполкома, который состоит из Заведывающего отделом, заместителя его и из представителей по одному из каждой волости, избираемых волостными съездами советов. Представители эти созываются в определенные сроки по мере надобности в них. Решения аульного совета депутатов могут быть обжалованы в волостной съезд советов, а решения последних—в земельный отдел уездного исполкома.

§ 14. Все тяжёбые дела между киргизами разрешаются по месту жительства ответчика при аульных и волостных председателях исполкомов третейским судом. Решения третейского суда окончательно могут быть обжалованы в кассационном порядке в киргизский отдел уездного народного суда. Уездный народный суд в порядке юридического надзора имеет право отменять приговор третейских судов и передавать их вновь на рассмотрение третейского суда в другом составе.

§ 15. Ведению и разрешению киргизского отдела уездного суда подлежат все без исключения уголовные и гражданские дела, возникающие между киргизами, за исключением дел, подлежащих разрешению Революционного трибунала. Киргизский Отдел уездного суда состоит из одного постоянного Народного судьи и двух очередных заседателей, избираемых уездным съездом советов. Дела между киргизами разрешаются народным судом, по существу дела, по обычному праву. Дела, подлежащие уездному суду, могут быть разрешаемы до суда третейским судом с занесением решения в третейскую запись при уездном суде.

По делам, требующим предварительного следствия, как-то: грабеж, убийство и проч., учреждается при уездном суде следственная комиссия.

§ 16. Уголовные и гражданские дела, в которых участвуют киргизы, русские и проч. народности, разрешаются в соединенных заседаниях отделов (русского и киргизского) уездного суда. На решения уездных судов допускаются кассационные жалобы в окружной народный суд, учреждаемый при Ревкоме Киргизского края, согласно декрету о суде, с двумя отделениями (русским и киргизским).

*Примечание:* В тех местностях, население которых состоит преимущественно из одной нации, уездный суд не делится на отделения и дела решаются с участием заседателей от заинтересованных наций в равном количестве.

§ 17. Киргизское население облагается общегосударственным прогрессивным поимущественным поквартирным налогом по числу кибиток последнего исчисления. Налог этот распределяется по благосостоянию: между волостями—уездным исполкомом, между аулами—волостными с'ездами и между отдельными хозяйствами—аульными советами депутатов.

Размер налогов устанавливается Ревкомом.

§ 18. Организация воинских частей, содержание Ревкома, окружного и уездных судов, уездных исполкомов народной милиции, уездных земельных отделов, почтовых учреждений, трактов, казначейств, народное образование, народное хозяйство и социальное обеспечение относятся на общегосударственные средства. Содержание волостных, аульных и сельских исполкомов относится на местные средства, устанавливаемые волостными, аульными и сельскими советами.

§ 19. Киргизское население привлекается к отбыванию воинской обязанности на общих основаниях.

Председатель Совета Народных  
Комиссаров *В. Ульянов (Ленин)*.

Управляющий Делами Совета Народных  
Комиссаров *В. Бонч-Бруевич*.

Секретарь Совета Народных  
Комиссаров *Л. Фотиева*.

Москва, Кремль, 10 Июля 1919 г.

## ДЕКРЕТ

**Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета  
и Совета Народных Комиссаров.**

### **Об образовании Автономной Киргизской Социалистической Советской Республики.**

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров в развитие декрета Совета Народных Комиссаров от 10-го июля 1919 года (Сбор. Узак 1919 года № 36 стр. 254) постановляют:

1. Образовать Автономную Киргизскую Социалистическую Советскую Республику, как часть РСФСР, в состав которой включить в прежних административных границах области:

а) Семипалатинскую, в составе уездов: Павлодарского, Семипалатинского, Устькаменогорского, Зайсанского и Каркаралинского;

б) Акмолинскую, в составе уездов: Атбасарского, Акмолинского, Кокчетавского, Петропавловского и части Омского уезда.

**ПРИМЕЧАНИЕ:** Точное разграничение Киргизской и Сибирской частей Омского уезда производится

по соглашению Киргизского Революционного Комитета с Сибирским Революционным Комитетом.

в) Тургайскую, в составе уездов: Кустанайского, Актюбинского, Иргизского и Тургайского;

г) Уральскую, в составе уездов: Уральского, Лбищенского, Темирского и Гурьевского;

д) Мангышлакский уезд Закаспийской области; 4 и 5 адаевские волости Красноводского уезда той же области;

е) Из Астраханской губернии: волости Синеморскую, Букеевскую Орду и территорию бывших казенных оброчных земель, прилегающих к 1-му и 2-му Приморским округам. Что же касается береговой полосы и волостей Сафоновской, Ганюшинской и Николаевской, то они во всех отношениях, кроме хозяйственной стороны, остаются в подчинении Киргизского Революционного Комитета. При Астраханском Исполнительном Комитете создать Комиссию из представителей Астраханского Исполнительного Комитета и Киргизского Революционного Комитета для детального регулирования взаимоотношений областей со смешанным населением.

2. Включение в состав Киргизской Республики киргизской территории, входящей ныне в состав Туркестанской Республики, происходит по волеизъявлению населения этих областей.

3. Органам Управления Автономной Киргизской Социалистической Советской Республики являются местные Советы Депутатов, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Киргизской Советской Социалистической Республики.

4. Для управления делами Киргизской Советской Социалистической Республики учреждаются Народные Комиссариаты: 1) Внутренних Дел с управлением Почт и Телеграфов, 2) Юстиции, 3) Просвещения; 4) Здравоохранения; 5) Социального Обеспечения; 6) Земледелия; 7) Продовольствия; 8) Финансов; 9) Совет Народного Хозяйства; 10) Рабоче-Крестьянской Инспекции; 11) Народный Комиссариат Труда; и 12) Народный Комиссариат Путей Сообщения.

5) Для управления военным аппаратом создается Военный Киргизский Комитет, подчиненный Заволжскому Военному округу.

6. В целях сохранения единства финансовой и хозяйственной политики РСФСР по всей территории Республики, Народные Комиссариаты Киргизской Социалистической Советской Республики—Продовольствия, Финансов, Рабоче-крестьянской Инспекции, а также Совет Народного Хозяйства и Управление Почт и Телеграфов и Киргизское Статистическое Бюро, Киргизская Чрезвычайная Комиссия Народный Комиссариат Труда и Народный Комиссариат Путей Сообщения остаются в непосредственном подчинении соответствующих Народных Комиссариатов РСФСР.

ПРИМЕЧАНИЕ I. Народные Комиссары поименованных в пункте 6-м Комиссариатов и Киргизский Краевой Военный Комиссар назначаются по соглашению Совета Народных Комиссаров Киргизской Республики с соответствующим Народными Комиссариатами РСФСР.

ПРИМЕЧАНИЕ II. Коллегии при Народных Комиссариатах назначаются Советом Народных Комиссаров Киргизской Республики.

7. Народные Комиссариаты К.С.С.Р.: Внутренних Дел (без управления Почт и Телеграфов), Юстиции, Просвещения, Здравоохранения, Социального Обеспечения и Земледелия автономны в своих действиях и ответственны непосредственно перед Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

8. Всеми необходимыми финансами и техническими средствами Автономная К.С.С.Р. снабжается из средств Р.С.Ф.С.Р.

9. Иностранные дела и внешняя торговля остаются целиком в ведении Центральных органов Р.С.Ф.С.Р.

10. До созыва Съезда Советов КССР, вся полнота власти Автономной КССР в границах, указанных в настоящем положении, принадлежит Революционному Комитету К.С.С.Р.

11. Временно впредь до окончательной организации центральных органов Киргизской Республики, могущих воспринять руководство Акмолинской и Семипалатинской губерниями, последние продолжают оставаться в ведении Сибирского Революционного Комитета. Для проведения единой политики в Киргизских областях, временно остающихся в составе Сибири и Туркестана, вводятся в состав Сибирского Революционного Комитета и Президиума Туркестанского Центрального Исполнительного Комитета уполномоченные члены Киргизского Революционного Комитета; в своей работе означенные члены Киргизского Революционного Комитета подотчетны последнему и руководятся его директивами.

**ПРИМЕЧАНИЕ:** В случае разногласий, возникающих между Киргизским Революционным Комитетом с одной стороны и Туркестанским Центральным Исполнительным Комитетом и Сибирским Революционным Комитетом, с другой стороны, относительно мероприятий на территориях областей, имеющих отойти впоследствии к Киргизской Республике, разрешение вопроса переносится на усмотрение центральных учреждений РСФСР.

ПредВЦИК *М. Калинин.*

Председатель СНК *В. Ульянов (Ленин.)*

Секретарь ВЦИК *А. Енукидзе.*

26 августа 1920 года.

## Д Е К Р Е Т

### Всероссийского Центрального Исполнительного К О М И Т Е Т А.

**О включении г. Оренбурга и районов Оренбургской губернии: Оренбургско-Покровского, Краснохолмского, Илецкого, Шарлыкского, Исаевского и Петровского в состав Автономной Киргизской Социалистической Советской Республики.**

В декрете об Автономной Киргизской Социалистической Советской Республике (Собр. Узак. 1920 г. № 76, ст. 359) после лит. е) п. I следует включить следующее дополнение.

ж) г. Оренбург и следующие районы Оренбургской губернии: Оренбургско-Покровский, Краснохолмский, Илецкий, Шарлыкский, Исаевский и Петровский.

Секретарь Всероссийского Центрального  
Исполнительного Комитета *А. Енукидзе.*

## Д Е К Р Е Т

### об отмене калыма у киргиз.

Приступая к строительству Киргизской Советской Социалистической республики на новых началах, Киргизский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров считают необходимой самую решительную борьбу с вредными пережитками киргизского быта, которые тяготеют над трудовыми массами киргиз. К числу таких пережитков относится „калым“, унижающий честь и достоинство киргизской женщины и превращающий ее в рабыню. „Калым“ способствует закреплению власти богачей, ставя вопрос о браке в зависимость от материального положения человека.

В свободной Социалистической Республике Советов не может быть места сохранению этого института, насильственного воле и чувство безответной киргизской женщины.

Исходя из этого, Киргизский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановил:

1. „Калым“ (выкуп за невесту), вносимый по обычаям киргизского народа женихом, его родителями, родственниками и свойственниками — родителям, родственникам невесты — скотом, деньгами и всяким другим имуществом и устанавливающий обязательство выхода невесты замуж за этого жениха, — **отменить.**

2. Сделки, договоры и соглашения о „калыме“ признаются недействительными во всем их объеме и никаких

прав и обязательств ни для кого не порождают и не пользуются правом судебной защиты.

3. „Калым“, уплаченный до издания настоящего декрета, независимо от того, состоялся брак или нет, возврату не подлежит.

4. Нарушение настоящего декрета влечет за собою конфискацию калымного скота и прочего калымного имущества в двойном размере у лиц, его получивших, и лишение свободы для обеих сторон не свыше одного года.

5. Настоящий декрет вступает в силу со дня опубликования его на местах.

За Председателя КЦИК *С. Садвокасов.*

Зам. Пред. КСНК *Мурзатаев.*

Народный Комиссар Юстиции КССР *Алибеков.*

Секретарь КЦИК *Букейханов*

## ДЕКРЕТ

Киргизского Центрального Исполнительного Комитета.

### О введении делопроизводства на киргизском языке.

В осуществление постановлений Всекиргизского Съезда Советов и декретов Кир. ЦИК'а и СНК:

а) О признании государственными языками на территории КССР киргизского и русского языков;

б) о введении делопроизводства в государственных, общественных учреждениях и организациях КССР наряду с русским и на киргизском языке и

в) о принятии и издании декретов, инструкций, циркуляров, обязательных постановлений и других законодательных и правительственных актов на обоих языках,  
**КЦИК постановил:**

1) Ввести с 1 января 1924 года киргизский язык в делопроизводство во всех киргизских волостях и в следующих уездах: Адаевском, Тургайском, Челкарском, Темир-

ском, Актюбинском и Иргизском Актюбинской губернии; во всех уездах Букеевской губернии; Джамбейтинском и Гурьевском—Уральской губернии, Каркаралинском и Зайсанском—Семипалатинской губернии, Акмолинском, Атбасарском и Чарлыкском—Акмолинской губернии; при чем в уездах со смешанным населением делопроизводство ведется параллельно на киргизском и на русском языках.

2) Во всех остальных уездах и губерниях КССР, за исключением Оренбургской губернии и ее уездов, делопроизводство на киргизском языке вводится полностью, не позднее 1 июля 1924 г., к каковому сроку уездные и губернские органы обязываются приспособить свои аппараты к параллельному ведению делопроизводства на киргизском и русском языках.

*Примечание:* Поручить Кир. СНК в двухнедельный срок установить точный перечень ведомств, на которые не распространяются действия статей 1 и 2-й настоящего декрета, и представить на утверждение Президиума КЦИК.

3) Со дня издания настоящего декрета всем краевым учреждениям приступить к приспособлению своих аппаратов к параллельному ведению делопроизводства наряду с русским языком и на киргизском языке, причем окончательным сроком введения в них киргизского языка считать 1-е января 1925 года.

4) Предложить всем наркоматам и краевым учреждениям издать в течение трех месяцев, относящихся к деятельности каждого из них руководящие законоположения на киргизском языке и с 1-го января 1924 года все проекты декретов и постановлений, подлежащих к утверждению законодательных органов, представлять одновременно на двух языках—на киргизском и русском.

5) Поручить НКРКИ, при участии Комиссии по введению делопроизводства на киргизском языке при КЦИК, выработать образцы и формы делопроизводства в волостном масштабе не позднее 1-го января 1924 г. и преподать их местам для руководства.

6) В специальных учебных заведениях и профессиональных курсах по подготовке работников, как обязательный предмет, ввести преподавание форм делопроизводства.

7) Для руководства и направления работы по введению делопроизводства на киргизском языке при КирЦИК'е и губисполкомах создать специальные комиссии, права и обязанности которых определяются особым положением.

8) В развитие настоящего декрета НКВД и НКЮ разработать соответствующие инструкции, которые внести на утверждение КЦИК.

Председатель Киргизского Центрального Исполнительного Комитета **Мендешев**.

Секретарь Киргизского Центрального Исполнительного Комитета **Садвокасов**.

22 ноября 1923 года, гор. Оренбург.

## Постановление 2-ой сессии ЦИК СССР 2 го созыва.

**О размежевании советских республик в Средней Азии и вхождении в Союз Узбекской советской социалистической республики и Туркменской советской социалистической республики**

Заслушав доклад: 1) о постановлении 5 го Всебухарского курултая и Центрального Исполнительного Комитета народной Хорезмской республики, выразивших волю населения Бухары и Хорезма об объединении их с единоплеменниками, населяющими Туркестанскую автономную советскую социалистическую республику, и о вхождении вновь образуемых государств на договорных началах в качестве союзных республик в Союз ССР, и 2) о постановлении Центрального Исполнительного Комитета Туркестанской автономной советской социалистической республики и Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета о разделении Туркестанской автономной советской социалистической республики по принципу самоопределения национальностей на республики: Узбекскую советскую

социалистическую республику с автономной Таджикской советской социалистической республикой, Туркменскую советскую социалистическую республику, Киргизскую автономную область, входящую в состав РСФСР, и о присоединении Киргизской части Туркестана к Киргизской автономной советской социалистической республике, входящей в состав РСФСР,—Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР подтверждает, что свободное волеизъявление трудового народа является высшим законом, и поручает Президиуму Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР осуществить оформление вновь образующихся республик в Средней Азии, согласно решений съездов советов этих республик.

Председатель Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР **М. Калинин**.

Секретарь Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР **А. Енукидзе**.

27 октября 1924 года. Москва-Кремль.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.**

В соответствии с волей трудящихся Киргизской Автономной советской социалистической республики, выраженной на 5-м съезде советов Киргизской советской социалистической республики, Президиум Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета ПОСТАНОВЛЯЕТ:  
**Переименовать Киргизскую автономную советскую социалистическую республику в КАЗАКСКУЮ автономную советскую социалистическую республику.**

Председатель Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета **М. КАЛИНИН**.

Секретарь Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета **А. КИСЕЛЕВ**.

МОСКВА, Кремль, 15 Июня 1925 г.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

В связи с выездом правительства Казахской АССР из гор. Оренбурга в новую столицу республики, гор. Кызыл-Орда, и необходимостью немедленного включения смет по Оренбургской губернии в бюджет РСФСР на будущий бюджетный год отдельно от бюджета Казахской АССР:

1. Подчинить, со дня опубликования настоящего постановления, все органы Оренбургской губернии непосредственно центральным органам РСФСР на общих основаниях, установленных для губерний.

2. Закончить выделение Оренбургской губернии в современных ее границах из состава Казахской АССР в 2-х недельный срок, на основе инструкции ВЦИК и СНК от 8 Октября 1923 г. (Собр. Узак. 1923 г. № 80).

Председатель ВЦИК КАЛИНИН.

Секретарь ВЦИК КИСЕЛЕВ.

Москва, Кремль 6 Июля 1925 г.

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Президиума Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР.

### О переименовании г. Ак-Мечеть в г. Кызыл-Орду.

Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР постановляет:

Переименовать г. Ак-Мечеть в г. Кызыл-Орду.

Председатель ЦИК Союза ССР А. Червяков.

Секретарь ЦИК Союза ССР А. Ечукидзе.

Москва, Кремль, 24 июля 1925 года.



## ОГЛАВЛЕНИЕ.

|                                                                | Стр. |
|----------------------------------------------------------------|------|
| 1. * * . . . . .                                               | 3    |
| 2. Как была создана и выросла за 5 лет Казахская АССР. . . . . | 5    |
| 3. Сельское хозяйство КССР за 5 лет. . . . .                   | 26   |
| 4. Естественные богатства Казахстана. . . . .                  | 36   |
| 5. Промышленность Казахстана в прошлом и настоящем. . . . .    | 39   |
| 6. Пути сообщения Казахстана. . . . .                          | 46   |
| 7. Народное Образование в КССР за 5 лет. . . . .               | 50   |
| 8. 5 лет Народного здравоохранения в КССР. . . . .             | 56   |
| 9. Исторические документы. . . . .                             | 58   |

Временное положение о Ревкоме по управлению Киргизским краем. — Декрет ВЦИК об образовании КАСР. — Декрет ВЦИК о включении Оренбургской губ. в состав КАСР. — Декрет ВЦИК об отмене калыма у киргиз. — Декрет КЦИК о введении делопроизводства на киргизском языке — Постановление 2-ой сессии ЦИК СССР 2-го созыва о размежевании советских республик в Средней Азии. — Постановление Президиума ВЦИК о переименовании Киргизской АССР в Казахскую. — Постановление Президиума ВЦИК о выделении Оренбургской губ. из состава КАСР. — Постановление Президиума ЦИК СССР о переименовании гор. Ак-Мечеть в г. Кызыл-Орду.

